

金砖国家国别研究报告（2023）

巴西卷

主 编: 林宏宇

撰稿人:

巴西卷 张恒艳 张晶盈

俄罗斯卷 赵栋 Yaroslav Zaitsev (李太龙)

印度卷 蔡晶 吴蔚琳 Swaran Singh (印度)

南非卷 孙旭亮 陈磊

摘要

本报告从国际环境、政策出台、政府行为和各方响应四个层面,梳理了本年度总统卢拉上台后巴西新政府在政治、外交、经济、科研、文化等方面的重要政策、实施过程和初步成效。重点介绍中巴两国在经济、科研、文化方面的合作交流情况和取得的成就。报告认为:2023年,巴西的国家战略理念从“巴西优先”转变为依靠南南合作、提倡多边主义以及平衡外交。新政府把“再工业化”定为国家的核心发展目标,颁布“新经济加速计划”作为施政纲领。在政治方面,卢拉组阁大体实现了各党派和各地区间的利益平衡,因此“新经济加速计划”得以顺利出台,各部门之间的配合度也较令人满意,从而扼制社会撕裂趋势,保持了过度期的社会稳定;外交方面卢拉主张独立外交,并积极参与全球治理,竭力挽回前任政府放任雨林砍伐和推行孤立主义带来的恶劣国际影响;经济与科研方面,新政府主要依赖南南合作,并平衡中美关系来推动国家以清洁能源发展为引领的新型工业化。

关键词: 卢拉执政 新经济加速计划 再工业化 中巴合作

目 录

1 卢拉政府首年执政概况	1
1.1 2023 年巴西政治形势分析	1
1.1.1 多政党联合组阁，左翼政党力量逐步加强	2
1.1.2 颁布多项措施，挽救巴西经济	4
1.1.3 国内阶级矛盾、种族矛盾突出，社会两极分化严重	6
1.2 巴西的经济政策和经济形势	7
1.2.1 经济现状	8
1.2.2 经济政策	10
1.2.3 税务改革	13
1.2.4 经济形势	14
1.3 新政府的社会政策和社会形势	15
1.3.1 消除贫困	15
1.3.2 推出全国性的公共安全政策	16
1.3.3 环境保护	17
2 卢拉政府的外交及 2023 年中巴两国的外交进展	19
2.1 2023 年卢拉政府的外交主张和实践	19
2.1.1 “去美元化”	19
2.2.2 提升巴西在拉丁美洲中的领导力	20
2.2.3 提议俄乌止战方案，在全球安全领域发声	21
2.2.4 通过保护雨林，参与全球气候治理	21
2.2.5 响应“新工业革命”话题，参与全球南南合作	22
2.2 2023 年巴西与中国的外交进展	23
2.2.1 外交条约	23
2.2.2 高层互访	25
2.3 巴西各州政府与福建地方政府的外事交流活动	26
3 巴西的经贸概况和中巴工业合作	27
3.1 2023 年巴西的经贸发展	27
3.1.1 巴西 2023 年进出口总体概况（截至 2023.9）	27
3.1.2 主要区域和国家数据统计（截止 2023.9）	30
3.1.3 巴西经贸数据总结	31

3.2 中巴两国的经贸概况	36
3.2.1 中巴经贸额及商品进出口情况	36
3.2.2 中巴两国签订的经贸条约	38
3.2.3 巴西与福建的经贸发展概况	41
3.3 中巴工业合作	42
3.3.1 2022-2023 年巴西工业发展概况和面临的困难	43
3.3.2 卢拉政府的工业政策及其前期准备	46
3.3.3 新经济计划推出后各巴西国内各部门及全球各国的影响	48
3.3.4 中国与巴西的工业合作概况	49
4. 巴西的科研发展概况与国际合作	57
4.1 2023 年巴西的科研情况	57
4.1.1 科研部门的重组	58
4.1.2 科研部门的职能恢复	59
4.2 2023 年巴西科技创新面临的挑战和主要的进展	62
4.2.1 巴西科技创新面临的挑战	62
4.2.2 主要的科研进展	63
4.2.3 科研进展迟滞的主要原因	64
4.3 2023 年巴西的科研国际合作	67
4.3.1 与拉美各国的合作	68
4.3.2 与美国的合作	70
4.3.3 与欧洲的合作	71
4.3.4 与中国的合作	76
5 巴西的文化发展情况及中巴两国的文化合作	85
5.1 近年巴西的文化发展概况	85
5.1.1 文化主管部门变迁	85
5.1.2 巴西的文化和文化市场	86
5.2 巴西重点文化产业发展	87
5.2.1 旅游业	87
5.2.2 游戏业	88
5.3 中国与巴西的文化合作交流	88
5.3.1 影视合作	88
5.3.2 文旅交流	89
5.4 厦门与巴西的文化合作交流	89

1 卢拉政府首年执政概况

2023年1月1日卢拉总统宣誓就任巴西新总统，开启了其政治生涯中第三届的总统任期。外号“巴西之子”的卢拉是巴西历史上第一位工人总统，2003-2010年担任巴西总统。从工人到总统、从阶下囚到再次竞选上总统，他的经历充满着坎坷与传奇。当他高喊“巴西回来了！”时，此时的巴西俨然已不是他就当年任总统时的巴西。在他执政期间，巴西年均经济增长4.3%，重返世界经济十强行列。巴西经济总量在2006年和2010年分别突破1万亿美元和2万亿美元，并在2011年超过英国成为世界第六大经济体。在社会民生上，卢拉推行“零饥饿”“家庭补助金”等民生计划，使巴西贫困人口减少一半以上。在外交上，卢拉奉行“务实、平衡”策略，使巴西在国际舞台上获得更大的影响力。在他任内，巴西赢得了2014年世界杯足球赛和2016年里约奥运会的主办权。卢拉执政下的巴西还取得了中产阶级规模持续扩大、国际评级提高等成绩。卸任时，卢拉的民意支持率超过80%。而卢拉的新任期则面临着：国际环境的限制性更强，大宗商品贸易繁荣不再，国内政治也高度冲突；巴西经济更是江河日下，GDP已跌出世界前十，2022年巴西GDP总额仅剩下1.6万多亿美元，人均从13000美元降到大约7000美元。巴西正处于十字路口，在应对发展道路上的又一次转折时，亟需基于新的政治格局来重新配置资源。

1.1 2023年巴西政治形势分析

当前巴西国内派系对立、通货膨胀高企等让新政府面临

不小的困难和挑战。卢拉新政府致力于“团结与重建”，解决当前巴西面临的种种危机与挑战，推动巴西重返世界主要经济体行列。

1.1.1 多政党联合组阁，左翼政党力量逐步加强

在政治领域，巴西新政府的首要任务是恢复国家政治秩序，寻求民众的团结。卢拉回归面临由新冠疫情、乌克兰危机等诱发的世界经济下行周期，具有鲜明的高通胀、高赤字、低增长特征。从地区层面看，一方面，拉美地区的政治极化使得左右翼力量对比呈现旗鼓相当的态势，左翼虽然略胜一筹，但右翼仍拥有较为稳定的选票基本盘，左翼政党要想在大选中胜出必须要积极争取中间力量，这导致左翼政党执政后很难推动重大经济和社会改革议程；另一方面，此次拉美左翼政党多推崇“绿色”发展理念，注重加强自然环境保护，主张积极应对气候变化，迥异于上一轮左翼政府大力推动矿产、石油等自然资源开发的政策路线。从国内层面看，极右翼势力的崛起使巴西政党格局呈现出极化的特征。一方面，由于卢拉曾因贪腐指控入狱（2021年巴西法院裁定此前判决无效）、劳工党在2018年总统大选中落败，以劳工党为代表的左翼进步力量被削弱；另一方面，因为特梅尔过渡政府期间经济严重下滑和公共安全问题恶化，温和右翼和中右翼政党力量也被持续挤压，以博索纳罗为代表极右翼势力乘势崛起。自20世纪80年代“再民主化”进程开启之后，多党制的实行使巴西政党制度趋于“碎片化”，任何候选人都难以作为单一政党候选人在总统大选中胜出。由于右翼势力依

然掌控足够强大的核心选民基本盘，且福音派和军队对右翼势力的支持不可小觑，仅凭劳工党的力量单独向右翼势力发起挑战难以成功。为赢得2022年总统大选，卢拉及其所在的劳工党采取“统一战线”策略，积极开展联络活动，广泛团结进步力量，组建与右翼势力相抗衡的中左翼政党联盟。具体而言，卢拉组建的中左翼政党联盟共汇集了7个党派，其中处于核心位置的是由巴西共产党（PCdoB）和绿党（PV）与劳工党直接结成的政党联盟，另有巴西社会党（PSB）、社会主义和自由党（PSOL）、可持续发展网络（Rede）和团结党（SP）4个党派与劳工党以“统一战线”方式开展密切合作。对卢拉和劳工党而言，组建中左翼政党联盟有利于化解来自右翼势力的严峻挑战，从而在价值观念、民众基础、施政方略等多个维度进行广泛的组织动员，淡化意识形态的左右分歧，以最大化地团结各方力量、整合社会资源。

为尽可能地弥合意识形态和阶层鸿沟，卢拉在竞选中以《巴西重建和转型方案》为施政纲领，其竞选主张并未强调甚至有意回避劳工党的传统左翼政治主张，反而竭力树立“和平促进者”的形象，不断向“中间路线”靠拢，以更加务实、包容的政策争取跨党派、跨阶层的民众支持，着力解决社会矛盾，全力凝聚发展共识。相较于竞争对手博索纳罗，卢拉更擅长调和复杂的社会关系，整合协调不同立场的政治势力，并根据形势变化采取务实策略，这赋予了他强大的号召力和选票吸引力。此外，卢拉此前两届总统任期内所创造的经济高速增长成绩和民生改善记忆也为他带来了大量来

自中下阶层的选票支持。胜选后，卢拉再次呼吁“不存在两个巴西”，执政联盟不是劳工党政府，而是一个代表广泛党派、各个阶层民众的巴西人民政府，他将“为 2.15 亿巴西人执政”，而不仅仅是为“那些投票给我的人”。^①

卢拉当选后组建了多党联合的内阁团队，希望通过党派联合巩固政权，并在此基础上形成“合力”。在三个批次的名单中，新一届巴西内阁并非劳工党“一家独大”，而是平衡同盟阵线的各方需求，由多党联合组建而成。与前任政府不同，卢拉新政府将博索纳罗时期 23 个政府部门提升至 37 个，不仅恢复和新增了妇女部、种族平等部、原住民部等 5 个部门，更将原有经济部拆分为财政部、规划和预算部以及发展、工业和贸易部。在团结民众方面，卢拉认为当务之急是重启人民与政府间的对话。他希望通过恢复“国家会议”制度，让各行各业的民众积极向政府建言献策，共同助力国家和社会建设。

1.1.2 颁布多项措施，挽救巴西经济

(1) 2023 年 1 月 1 日，就职典礼后，卢拉总统签署了 11 项法令和 3 项临时措施，并于次日在《联邦官方公报》发布。其中，3 项临时措施分别是建立巴西援助计划和巴西天然气援助计划的补充计划(Adicional Complementar do Programa Auxílio Brasil e do Programa Auxílio Gás dos Brasileiros.)，废除国家健康基金会(FUNASA)，延长对社会融合计划(Programa de Integração Social, PIS)、公务员资产培训计划(Programa de Formação do Patrimônio

^① 崔守军.巴西政治格局变迁与中巴关系发展新机遇.当代世界, 2023(5).

do Servidor Público, Pasep) 和社会保障筹资贡献计划 (Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social, Coffins) 的免税期。此外, 11 项法令, 则分别是枪支管理法令、重建森林保护机构法令、亚马孙基金法令、小型采矿法令、特殊教育法令、终止机构法令、国家环境基金审议委员会法令、环境罚款份额法令、运费附加费率法令、驻外外交代表的税务和海关附加条款法令和任命规则法令。临时措施在《联邦官方公报》(Diário Oficial da União, DOU) 上公布后立即具有法律效力, 但是必须经国会批准后才能成为正式入法。法令和政令签署后立即生效。上述临时措施、法令和政令体现本届巴西政府的重大工作动向。

(2) 从以上文件内容来看, 卢拉新政府的施政理念依然延续卢拉之前的执政理念。从多项法令来看, 卢拉旨在推翻或调整博索纳罗政府的政策, 重新回归此前执政期间的思路上来, 以此遵循过往发展的有益经验。由此可见, 在诸多重大问题领域上, 卢拉及时对索纳罗政府的政策予以调整, 其执政理念重新回归劳动党执政时期的思路, 遵循其历史轨迹。

(3) 脱贫是卢拉重点实施的政策之一。优化巴西援助计划, 恢复家庭补助金计划 (Bolsa Família) 对贫困家庭的现金补助, 兑现大选期间的竞选承诺, 试图解决巴西大量贫困人口的生存困境。强化巴西天然气援助计划, 增加对普通居民的燃气补贴, 强化对弱势群体的帮扶力度。贫困人群是卢拉的坚定支持者, 民生牌是卢拉赢得大选的法宝之一, 民生问题将是卢拉政府的重要施政内容。

（4）尤其关注环境问题。367号法令、368号法令、369号法令、372号法令和373号法令都是关乎巴西环境保护的关键性举措。通过“废、立、改”等系列举措，卢拉政府及时形成有别于博索纳罗政府的新环境保护政策，将环境保护视为本届政府的重要内容。在环境保护议程中，尤其关注亚马孙雨林保护问题，通过系列举措，强化对亚马孙雨林的保护。

1.1.3 国内阶级矛盾、种族矛盾突出，社会两极分化严重

巴西国内贫富分化、阶级矛盾是巴西长期遗留历史问题。卢拉在任时实行的政策曾缓解了巴西的贫困问题。然而前任总统波索纳罗任职期间加速了贫富分化和阶级矛盾。在任期间的经济自由主义政策没有解决巴西的就业问题，失业率居高不下；控制财政政策斥资的措施中还包括削减教育、医疗等公共领域的开支，这也使弱势群体的处境更加艰难；博索纳罗的社会主义理念并未有效促进巴西人民团结，反而使社会分裂程度加深。博索纳罗极度推崇福音教和西方文明价值观，反对女权主义、反对性少数群体、开发土著部落保留地等争议性主张，这都导致巴西社会逐渐走向攻击和排斥少数群体的极端，使族群矛盾进一步升级。^①因此卢拉总统在2023年第三次就任总统伊始即宣布要解决贫困人口的三餐问题，任命韦伦贡·迪亚斯（Wellington Dias）为联邦政府发展与社会家庭救济及反饥饿部长，其拥有丰富的社会工作特别是减贫工作经验。

与此同时，在当前巴西政治内部左右翼势均力敌，两极

^① 程晶,巴西发展报告(2020).北京:社科文献出版社,33.

分化。卢拉与博索纳罗最终得票差距也仅不到 2%。大选带来的社会撕裂，既是巴西结构性矛盾的体现，也是疫情下世界“极化政治”的缩影。卢拉的任期中势必将承受全国近一半右翼选民带来的压力。

1.2 巴西的经济政策和经济形势

巴西总统卢拉以“重建巴西”为主要目标，重点关注巴西经济的可持续复苏和社会民生发展，包括恢复因多年投资不足而遭受重创的公共服务、缓解贫困和饥饿以及对抗通胀等任务。而在竞选中，推行巴西的“再工业化”已成为各个党派的共识。各阶层都在高度关注国家再工业化进程并对之寄予厚望。在经济发展政策上，新任总统卢拉提出：

改善营商环境，尽快实现经济复苏；扭转去工业化的进程，促进广泛和全新行业的再工业化，推动巴西向数字经济和绿色经济的过渡转型；寻求遏制森林砍伐，促进相关产业发展；要与巴西所有州长重新拟定发展计划，重启暂停的公共项目并开发优先项目；将寻求国际国内的投资合作伙伴，在公共服务、基础建设和战略资源开发等方面加强投资。

就任总统后，卢拉很快便签署了一系列行政法令：将恢复被长期搁置的亚马孙基金的运作，允许使用这一基金来打击在亚马孙地区的环境犯罪；撤销使购买枪支更容易的法令，和允许在原住民土地上进行手工金矿开采的法令；要求结束对巴西国家石油公司和巴西邮政的私有化可行性研究，把政治盟友——参议员 Paul Prates（普拉特斯）提名为巴西国家石油公司的新任 CEO，宣布巴西国家石油公司必须成为巴

西发展计划的一部分；撤销前政府刚颁布的给大公司减税的法令。

1.2.1 经济现状

巴西是“金砖五国”（巴西、俄罗斯、印度、中国、南非）之一，是全球重要的新兴经济体。1980-2022年间，巴西GDP实际年平均增长2.3%，但增长波动较大。1994年巴西政府确定雷亚尔为新的法定货币，之后经济增长稳定性显著增强，2000—2007年为较快增长时期，巴西一跃成为全球重要经济体。2022年，巴西GDP约为1.92万亿美元，位居全球第10大经济体。但由于巴西雷亚尔兑美元汇率贬值，2022年巴西GDP远低于2011年的2.62万亿美元（当时巴西经济规模居全球第6位）。巴西经济增长率在2023年前六个月中，在已公布经济增长的49个经济体中排名第六，在2023年上半年期间，巴西GDP累计增长2.7%，紧随印尼和中国（均为3%）之后。

对外贸易方面，美国、阿根廷、中国、德国和日本等是巴西的主要贸易伙伴。2022年，巴西对外贸易总额6072.1亿美元，比1971年增长约98.4倍。其中2022年出口3342.51亿美元，增长19.9%；进口2729.59亿美元，增长24.7%。贸易顺差612.92亿美元。2021年巴西10大出口目的国、10大进口来源国如下。其中，中国同时是巴西第一大出口国和进口国，2021年巴西对中国出口879.08亿美元，从中国进口534.64亿美元，对中国贸易顺差344.44亿美元。2021年巴西10大出口商品、10大进口商品如下。其中，铁矿石出

口额最多，为 487.23 亿美元；原油进口额最多，为 318.73 亿美元。2021 年巴西 10 大出口商品、10 大进口商品如下。其中，铁矿石出口额最多，为 487.23 亿美元；原油进口额最多，为 318.73 亿美元。

表 1.1 全球进出口产品前十名排行表

2021 Top 10 Export Goods		2021 Top 10 Import Goods	
HS Code	Export USD\$	HS Code	Import USD\$
(26) Ores	\$48,722,834,364	(27) Oil & Mineral Fuels	\$31,872,904,464
(12) Oil Seeds	\$39,157,660,854	(84) Industrial Machinery	\$31,332,245,015
(27) Oil & Mineral Fuels	\$38,353,218,741	(85) Electrical Machinery	\$29,548,580,306
(02) Meat	\$18,230,610,380	(31) Fertilizers	\$16,624,147,545
(72) Iron & Steel	\$14,263,074,996	(87) Motor Vehicles & Parts	\$15,229,665,618
(84) Industrial Machinery	\$10,735,744,109	(29) Organic Chemicals	\$13,925,473,608
(17) Sugar & Confectionery	\$9,375,318,296	(30) Pharmaceuticals	\$11,380,260,241
(87) Motor Vehicles & Parts	\$8,950,002,425	(39) Plastics	\$10,685,230,669
(23) Animal Feeds	\$7,977,703,742	(38) Chemical Products	\$6,719,878,560
(47) Wood Pulp	\$6,730,702,837	(90) Precision Instruments	\$6,532,100,192

来源：globaleledge.msu.edu

通货膨胀方面，巴西历史上饱受高通胀之害，1981—1994 年，巴西 CPI 涨幅连续 14 年超过 100%，其中 1990 年 CPI 高达 2949.7%。恶性通胀环境下，巴西货币严重贬值，巴西政府被迫于 1986 年、1989 年、1990 年、1993 年和 1994 年先后 5 次更换货币（详见后文介绍）。1994 年确定雷亚尔为法定货币以后，巴西的恶性通胀得到遏制，CPI 迅速从高位回落。1994 年巴西通胀率高达 2075.9%，1995 年降至 66%，1996 年为 15.8%，1997 年为 6.9%，此后一直维持在较低水平。随着通胀回落到正常水平，巴西经济发展取得了较大成就，GDP 保持较快增长，且波动率降低，2000—2007 年间平均增长率为 3.8%，显著高于过去 40 年的平均增速 2.3%。

失业率，如下图所示，与美国、墨西哥相比，巴西失业率长期处于较高的水平，1981—2020 年间经历了两个上升—下降长周期。1981—1987 年，巴西失业率呈下降趋势，从 1982 年 1 月历史峰值 15.8% 降至 1987 年 3 月阶段低位 5%；

1987—2000年，巴西失业率趋于上升，2000年2月为14.3%；2000—2014年，巴西失业率不断下降，2014年4月降至历史最低4.6%；2014—2020年，巴西失业率再次上升，期间2018—2019年间失业率略有降低，但2020年疫情冲击造成失业率上升，2021年4月—5月达到14.7%。2021年以来，随着疫情冲击减弱，巴西经济复苏，失业率逐步降低，2023年7月降至7.9%，比2021年4月—5月本轮峰值14.7%大幅降低6.8个百分点，创2016年2月以来最低。同期美国和墨西哥失业率分别为3.5%和2.7%，巴西失业率仍处于显著高位。

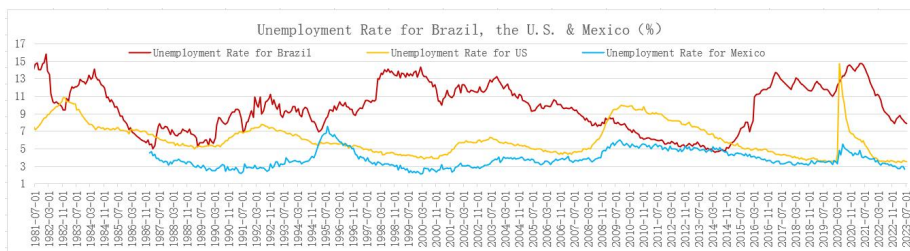


图 1.1 巴西失业率比较图

来源：美联储 FED

1.2.2 经济政策

(1) “新财政框架”

当前巴西国内通货膨胀高企，民众生活承压。卢拉认为当务之急是缓解通货膨胀，改善营商环境，尽快实现经济复苏。制定一个符合当前需求的财政新框架并进行税收改革，将是卢拉政府 2023 年的优先事项。

2023 年 8 月 22 日，巴西议会投票通过了替代政府支出上限规则的新财政框架法案，这项新规将作为平衡收支的新

工具，助力巴西实现财政盈余、重启经济增长。据路透社报道，巴西下议院当天以 379 票赞成、64 票反对通过了这项新财政框架法案。新财政框架包括放宽政府支出上限，允许支出增长不超过前一年政府收入增长幅度的 70%。同时将支出增长限制在每年比通货膨胀高 0.6%至 2.5%的范围内。此外，如果没有达到预先确定的主要预算目标，下一年支出增长将被削减至收入增长的 50%以内。

“新财政框架”（Novo Arcabouço Fiscal，简称 NAF）在 2023 年 3 月由巴西财政部长费尔南多·哈达德（Fernando Haddad）向总统卢拉（Lula Da Silva）提交的提案。新财政框架旨在为联邦政府财政支出的增长幅度制定新规则，以取代米歇尔·特梅尔（Michel Temer）政府自 2017 年以来实行的“财政支出上限”（Teto de Gastos）规则。原有的支出上限规定，在 20 年内巴西每年的财政支出增长量不得超过上一年的累积通货膨胀率，这一规则被认为限制了国家推动经济增长和施行公共政策的能力。依据新的财政框架，卢拉政府计划加强对公共支出的管控，在缓解财政赤字问题的同时保障政府对医疗卫生、教育和安全领域的投资，以拉动经济增长和保障社会福利。

这项财政新规结束了 2016 年起生效的严格的政府支出上限政策。巴西的学者专家表示，新财政框架更具灵活性，纠正了财政盈余规则和支出上限政策的不足，使政府能够监测初级赤字，而不必在全年进行密集调整；有助于促进投资、减少公共债务以及在收入扩张周期中实现初级盈余。

巴西的财政框架是一个复杂的体系，由联邦、州和市三级组成。总体来说，巴西的财政框架具有分权特点，联邦政府拥有较大的财政权力，而州和市政府的财政权力相对较小。这种分权模式有助于确保各级政府在财政上的独立性和自主性，同时也可以避免财政过度集中导致的风险和不公平问题。在实践中，巴西政府采取了一系列措施来加强财政管理和监督，例如设立专门的财政部门、实行预算透明制度、开展财政审计等。这些措施有助于保障财政框架的有效实施。

（2）“再工业化”

卢拉总统自年初就职以来，多次谈及“再工业化”，但目前巴西政府对如何进行“再工业化”的政策导向依然不十分清晰。从近期巴西新政府高官言谈以及媒体报道来看，巴西政商各界将“再工业化”的重点聚焦于芯片、汽车、飞机、军工等高端制造业，石油、生物燃料、农业制造等传统制造业，以及健康、环保等新兴制造业，而数字、绿色、低碳等成为描述未来再工业化特色的高频词。同时，由于劳动力充足、人力成本近年来增长较慢，巴西也可能成为更多轻工产品、生活用品的制造国。对巴西来说，中国将是“再工业化”能否取得成功的一个重要外部因素。卢拉 2023 年 4 月访华前夕在接受新华社记者书面采访时坦率表示：“我们对中国的出口额大于我们对美国和欧盟出口的总和。中国目前是巴西农业的主要发动机，我希望中国成为巴西再工业化的强大引擎。”卢拉高度重视“再工业化”，希望巴西实现向数字经济和绿色经济的转型。他希望通过汇率政策保证巴西货币

的稳定性，从而增强本国经济的韧性和活力。卢拉在执政计划中还提及要恢复联邦政府对基础设施建设和国家在工业化领域的投资，强化对农牧业、高科技行业及创意经济的支持力度。

1.2.3 税务改革

巴西税收制度是世界上最复杂的税制系统之一，且税负在世界排名靠前。据巴西联邦税务局统计，2021年巴西消费税收共计1.29万亿雷亚尔（目前1美元约合4.8雷亚尔），在国内生产总值中占比14.5%，在税收总额中占比44%。为提高国家竞争力，近年来巴西一直在尝试推动改革税制，相关提案被列为立法部门当前工作的重中之重。

2023年7月7日，巴西联邦众议院高票表决通过历史性的税收制度改革法案。本次巴西众议院所通过法案的主要内容包括：现有的五种间接税，工业产品税（IPI）、流转税（ICMS）、服务税（ISS）、社会一体化税（PIS）和社会保障金融贡献费（COFINS）将合并为商品及服务税（IBS）。联邦、州和市政府可以自行制定IBS税率，三级政府各自的税率之和将成为本地征收IBS的总税率。新的商品以及服务税从2026年起开始征收，之后不会再有如免税、税收优惠等区别对待的情况，取而代之的将是总额400亿雷亚尔的地区发展基金。法案还设置了过渡期，从2033年起旧税种才正式退出舞台，新税种全面启用。根据计划，税收改革过渡期将从2026年开始，持续至2032年。2033年起，现行税收制度将全面被新的税制取代。巴西关于税收改革的讨论已历经三十

年，税改一方面将帮助制造业和贸易企业减轻税负，但另一方面或提高服务业税负成本。

巴西本次税改或造成几个方面的影响：一是对制造业的影响。为了实现税务合规，过去企业要花费了大量的时间成本。税改对制造业是利好的消息。二是调整了对商品和服务消费的征税方式，加速巴西社会经济发展有重要促进作用，且对提高低收入人群的收入将发挥决定性作用。三是从生产方面来看，税改使巴西能够开放更多的增值项目。如果实施得当，将大大缩小巴西同其他国家的成本差距。四是与民生相关，税改后老百姓的“基本食品篮”（包括米、面、油等生活用品）的价格有望整体下调 1.7%，肉类、奶酪、卫生纸等商品的价格将有比较大的降幅。

1.2.4 经济形势

第一，从债务规模来看，尽管巴西债务和财政收支情况比拉美大部分国家要好，但根据世界银行的统计数据，2021 年政府债务仍然达到 GDP 的 88%，远高于经济情况、人口结构都具有相似性的墨西哥的 46%。

第二，从内需的消费和投资结构来看，巴西储蓄率仍然较低，投资不足，这种结构下的巴西工业发展仍然脆弱。国内市场饱和、非耐用消费品生产的需求受限、制造业竞争力下降，导致制造业对经济增长的贡献率降低。在营商环境方面，尽管推行了多项改革，巴西的营商环境仍然非常不利。巴西较为复杂的监管环境，为企业进入和退出市场以及生产各要素在企业之间的重新配置带来障碍此外，在法律体系的

运行上也有缺陷，导致各种合同在法律上的不确定性。这都加大了工业进一步发展的难度。

第三，从目前的产业结构看来，巴西的经济中工业部门仍在相对衰退。在巴西对外出口中，初级产品占比持续增加，目前占比超过 50%，而制成品出口占比持续收缩。自 2000 年以来，巴西出口的增长基本由初级产品和半制成品的扩张带来，而制成品的出口规模始终在原地踏步。过于依赖初级产品的经济发展模式注定受经济周期性扰动较大，考虑到近 2.2 亿的人口规模，一旦出现周期性的不利因素，巴西很容易再次陷入财政收支不平衡，并再次发生财政危机。

总体来说，巴西新政府采取的财政扩张政策能够促使巴西经济的总体增长。根据国际货币基金组织 2023 年 10 月 10 日发布的《全球经济表现修正报告》，预计巴西经济 2023 年将增长 3.1%；强调了巴西 2023 年经济增长的三个主要原因：一是农业扩张，二是服务业的弹性，三是卢拉政府财政刺激措施推动。根据央行的 focus 报告，在 2022 年底巴西实现基本盈余后，政府赤字预计降占 GDP 的 1.1%。这个结果反映了巴西相关政策如家庭补助金计等社会计划支出的增加、最低工资的提高、公务员工资调整等带来的影响。

1.3 新政府的社会政策和社会形势

1.3.1 消除贫困

巴西面临巨大的社会民生挑战：3300 万巴西民众面临严重饥饿问题，1 亿人生活在贫困中，这些数字均是近年来最高水平。卢拉在他获胜演讲中表示他的首要任务是：改善巴

西穷人的生活。^①对此，卢拉将延续其此前任期的执政亮点，重拾劳工党政府曾实施过的社会保障方案。上任前卢拉曾在施政纲领草案中推进全新的劳动法改革和税制改革，取消政府支出上限，提高最低工资，重启“家庭补助金”计划，促进种族平等，加强雷亚尔的地位等改革事项。上任后，卢拉推行多项社会福利改革项目，推动“家庭助学补助金”计划减少贫困和饥饿，最大限度地发挥公共开支惠及底层民众的“涓滴效应”。在公共卫生领域，卢拉政府计划加强“统一卫生系统”的公共性和普及性，以应对新冠疫情等公共卫生危机。卢拉在执政百日讲话中表示，将加大科研和教育投入，对低龄儿童家庭提供额外补助，提高对贫困家庭的救助金，致力于消除社会不平等。

1.3.2 推出全国性的公共安全政策

由于不平等问题加剧，巴西国内的极端主义叙事和对民主制度的质疑滋长。《巴西政治和选举暴力》研究报告提到：权利与全球正义之地，2020年9月2日至2022年10月2日期间的523起政治暴力案例，涉及482名受害者，其中包括巴西民选职位的代表、候选人或预候选人以及政治代理人。在短短两年多的时间里，记录了54起谋杀、109起袭击、151起威胁、94起袭击和104起犯罪事件，此外还有6起刑事定罪案件和5起入侵案件。仅在选举期间，直到2022年8月1日至10月2日第一轮选举期间，就登记了121起针对政治

^① Andrew Downie, Poverty, housing and the Amazon: Lula's in-tray as president-elect of Brazil. *The Guardian*, 2022-10-31, <https://www.theguardian.com/world/2022/oct/31/lula-policies-priorities-win-brazil-president-election-poverty-housing-amazon>

代理人的政治暴力案件，几乎每天就有两起政治暴力案件。2019年以来政治暴力不断增长。2018年之前，每8天就有一人成为政治暴力的受害者，而从2019年开始，每两天就会记录一次暴力事件。仅2022年一年就记录了247起政治暴力案件，也就是说，每26小时就有1起政治暴力案件发生。^①特别是在2022年大选中，社会撕裂加剧导致威胁、恐吓、政治暴力甚至是流血冲突事件激增。为此，卢拉政府计划推出一项全国性的公共安全政策，改革“统一公共安全系统”，以实现安全系统的现代化，进而保障巴西社会治安的稳定。

1.3.3 环境保护

卢拉是可持续发展愿景坚定拥护者，一直谋求巴西在环保领域的国际领导地位。在卢拉此前两个任期内，巴西的热带雨林砍伐率比2004年的峰值下降了约四分之三。但在博索纳罗执政期间，亚马孙雨林的砍伐量逐年增加，其破坏程度刷新历史纪录。2022年选举中卢拉组建了“希望联盟”，由旨在阻挡博索纳罗主义的左派和中间派政治家组成。这个联盟得到了政治家、艺术家、经济学家以及国际组织的广泛支持。该联盟的关键目标是：提高环境保护的能力、促进再工业化、回到积极和建设性的外交政策、加强原住民社区的政治作用、重新安排农业以加强粮食安全。

卢拉先是整合了“环境保护”的主题：（1）展示气候变化意识，拒绝任何否定主义的立场，（2）在多边论坛上寻求

^①<https://terradedireitos.org.br/noticias/noticias/numero-de-casos-de-violencia-politica-e-eleitoral-em-2022-e-400-maior-do-que-o-registrado-em-2018/23792#>

国际上的支持，（3）保护亚马孙并促进原住民运动，（4）将绿色转型与国家再工业化的需要联系起来，获得最先进和生态友好的技术。该联盟计划确认了“对社会、环境和经济可持续性以及对气候变化的承诺”，这将要求“改变该国的能源生产和消费模式，参与全球努力”，因为“气候变化的紧急情况已经迫在眉睫，无可争议的科学证据显示，不对气候问题的代价是不可接受的”。该计划指出，巴西必须成为世界生态转型的主角，“引导国家在知识前沿进行能力建设，产生技术和创新，完成生产结构转型”，打击“掠夺性使用自然资源”，“鼓励生态影响较小的经济活动”。

接着卢拉再将环境保护和绿色转型与巴西再工业化和促进可持续增长的需要联系起来。他承诺：扭转去工业化的进程，促进各经济部门的再工业化，并发展数字和绿色经济转型有关的产业，同时支持巴西商人和企业家的创造力，探索生物多样性经济的发展和社会潜力。

竞选期间卢拉就宣布将实施“净零森林砍伐”政策，同时呼吁国际社会与巴西加强合作，建立“新的治理体系”来保护亚马孙雨林的生态环境。其刚一胜选便出席第27届联合国气候变化大会（COP27），就环保议题向世界作出承诺，消除国际社会对巴西的疑虑。此外，卢拉在执政伊始便宣布重启博索纳罗任期内被冻结的“亚马孙基金”，并积极从德国、法国、美国、西班牙等国募资用于生态环境保护。截至2023年4月10日，“亚马孙基金”已经资助102个热带雨林保护项目。

2 卢拉政府的外交及 2023 年中巴两国的外交进展

到 9 月份为止，卢拉总统已经访问了 22 个国家，会见了 50 位国家元首，包括两位国王和教皇。活跃的外交行为证明了卢拉正在努力实践其 4 月在上海出席新开发银行行长就职仪式上的宣言：“巴西回来了”。观察卢拉 9 个月来的外交工作，可以认为他主导“巴西回归国际社会”的外交行动，不仅要纠正过去四年前巴西被国际社会孤立所带来的负面影响，也展示了他“推动巴西成为发展中国家代表”的政治抱负。

2.1 2023 年卢拉政府的外交主张和实践

卢拉纠正了前总统一边倒的亲美政策，同时推进了四个方面的工作：推进拉美区域合作；加强全球“南方”的团结；多方位修复与主要大国间的外交关系；促进中巴两国多领域经贸合作。^①他奉行的自主外交思想，使之对当前众多国际热点问题均有鲜明的主张。

2.1.1 “去美元化”

4 月，卢拉在访问中国时首次正式提出“去美元化”的呼吁，并着手建设中巴之间的本币结算基础建设。中国银行（巴西）有限公司利用全球化布局优势，经过 6 个月的建设，中巴贸易已首次实现本币交易的全流程闭环交易。

6 月，在法国巴黎“新全球融资契约峰会”上，卢拉再次当着美国财政部长耶伦的面，呼吁全球要加速去美元化。

7 月，卢拉在南方共同市场第 62 次首脑峰会主张在南共

^① 何丙姿 李偲偲,卢拉访华开启中拉合作新篇章. 2023-4-13, 海外网:
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1763027369914724794&wfr=spider&for=pc>

市国家之间使用共同货币进行贸易结算。

9月，在约翰内斯堡举行的金砖国家峰会上，巴西呼吁建立金砖国家共同货币。

卢拉呼吁去美元化一方面是由于美元加息环境下巴西日益高企的美元计价负债，另一方面也是在全球美元流动性缺乏条件下，推行“新经济增长计划”，扩大全球融资的必然选择。因此，在今后相当长一段时间，巴西必然坚定地奉行去美元化的全球经济合作主张。

2.2.2 提升巴西在拉丁美洲中的领导力

7月，巴西接任南方共同市场新一届轮值主席，并承诺在担任轮值主席国任期内（任期半年）完成南共市与欧盟的自贸协定签署。同月，卢拉还促成了已经中断8年的“第三届欧盟-拉美加勒比国家共同体（拉共体）峰会”，峰会上欧盟承诺拉美和加勒比国家作为欧盟“全球门户”对外投资计划的重要合作伙伴，将获得450亿欧元资金支持，用以推动整个拉美地区的基础设施建设、气候变化和环保监测、药品和疫苗研发生产、绿色债券发行以及减贫计划等130余个项目。^①

9月，卢拉和印度总理莫迪在G20峰会期间举行会晤，讨论了在巴西担任南方共同市场期间，扩大“印度-南方共同市场优惠贸易协定(PTA)”的问题。他们还欢迎建立印巴商业论坛，作为私营部门合作的专门平台。

2023年巴西在拉美地区外交一改博索纳罗的保守原则，变得异常活跃。目前巴西利用其在拉美各类多边合作组织中

^① 孙岩峰.表面热闹难掩巨大分歧的欧拉峰会.工人日报, 2023-07-28.

的身份加强与世界其他国家和地区之间的联系，力图树立其拉美国家代言人的身份。

2.2.3 提议俄乌止战方案，在全球安全领域发声

2月，卢拉访美，向拜登提出为协助俄乌两国通过谈判消除双方矛盾，应该成立一个“和平俱乐部”，让中国、巴西等国家参与其中，充当俄乌的“调解人”。

至于乌克兰，卢拉自2月以来一直在开展运动，通过他所谓的“和平俱乐部”结束战争。从这个相当原始的倡议开始，卢拉在北京采取了更加激进的立场，他指责美国推动战争，同时在冲突责任方面将乌克兰置于与俄罗斯平等的地位。周一，巴西欢迎俄罗斯外交部长谢尔盖拉夫罗夫进行会谈，尽管它与基辅保持距离。

2.2.4 通过保护雨林，参与全球气候治理

巴西新一届政府将恢复被长期搁置的亚马孙基金的运作，“允许使用33亿雷亚尔（约合6.2亿美元）的国际捐款来打击亚马孙地区的环境犯罪”。其最大捐助国为挪威和德国，以此为契机，卢拉利用环保重塑了巴西的国际形象，为其打开了通向美国和西方的外交之门。

2月，卢拉访美，尽管在许多问题上受到美国的冷遇，但拜登仍就保护亚马孙雨林与卢拉达成共识，且双方还认为有必要一同应对全球气候变化。

7月，冯德莱恩到访巴西宣布，欧盟将向巴西亚马孙基金捐款2000万欧元用于保护雨林，并表示将增加对拉丁美洲其他国家的可再生能源和森林管理项目的投资，到2027

年投资金额将达到 100 亿欧元。

8 月，第四届《亚马孙合作条约》缔约国领导人峰会，巴西、哥伦比亚、秘鲁、玻利维亚等 8 国的领导人签署《贝伦宣言》根据各国制定的目标，强化执行森林管理法律法规，启动“打击毁林亚马孙联盟”。

2.2.5 响应“新工业革命”话题，参与全球南南合作

8 月，南非金砖峰会卢拉明确表态：支持更多国家加入金砖会议，支持在金砖框架下扩大南南合作的规模。

9 月，77 国集团在哈瓦那召开峰会。主题是“77 国集团和中国”，讨论聚集于科学、技术和创新，宣言呼吁结束技术垄断，推动技术转让，以实现“造福所有人的科技发展”。卢拉表示，在第四次工业革命到来之际，77 国集团的诉求应得到加强，这次工业革命涉及人工智能和生物技术等领域的进步。“我们不能分裂。我们要打造一个共同愿景，考虑到中低收入国家以及其他弱势群体的关切。”

2023 年卢拉自主外交及其外交主张已经让世界对之留下深刻的印象。尽管西方的智库不断批评卢拉的南方立场和对中国的友善态度，^①但他依然坚持自己的选择，尽量利用多边主义在各类对抗局面中保持平衡，为疫后巴西的经济复苏开拓必要的国际空间。

^① Alicia Garcia-Herrero *Brazil is not a real middle power if it just takes China's side*, Nikkei Asia (日经亚洲), 2023-4-19, <https://asia.nikkei.com/Opinion/Brazil-is-not-a-real-middle-power-if-it-just-takes-China-s-side>.
Anthony Boadle *Analysis: Lula struggles to revive Brazil's 'soft power' amid US-China tensions*, Reuters (路透社), <https://www.reuters.com/world/lula-struggles-revive-brazils-soft-power-amid-us-china-tensions-2023-09-18/>

2.2 2023年巴西与中国的外交进展

2.2.1 外交条约

从卢拉的国家发展战略来看，他将中国视为推进“再工业化”战略，尤其是新工业化的重要合作对象。因此，卢拉顶着美西方的强烈批评，借访华之机与中国签订了16项外协议加深了两国的合作基础。这是两国建交以来签订外交条约最多的一年，涉及领域非常广泛，标志着中巴全面战略伙伴关系得到进一步深化。

1. 《中华人民共和国和巴西联邦共和国关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》（发表于2023年4月14日）

2. 《中国—巴西应对气候变化联合声明》（发表于2023年4月15日）

3. 《中华人民共和国国家发展和改革委员会与巴西联邦共和国发展、工业、贸易和服务部关于促进产业投资与合作的谅解备忘录》（2023年4月14日）

4. 《中华人民共和国科学技术部与巴西联邦共和国科技创新部关于科研创新合作的谅解备忘录》（2023年4月14日）

5. 《中华人民共和国财政部与巴西联邦共和国财政部合作谅解备忘录》（2023年4月14日）

6. 《中华人民共和国工业和信息化部与巴西联邦共和国科技创新部的信息通信技术谅解备忘录》（2023年4月14日）

7. 《中华人民共和国农业农村部与巴西联邦共和国社

会发展和援助、家庭和抗击饥饿部和农村发展与家庭农业部关于合作促进社会发展和抗击饥饿与贫困的谅解备忘录》（2023年4月14日）

8. 《中华人民共和国工业和信息化部与巴西联邦共和国通信部、巴西联邦共和国国家电信管理局关于信息通信领域合作的谅解备忘录》（2023年4月14日）

9. 《中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国发展、工业贸易和服务部关于加强数字经济领域投资合作的谅解备忘录》（2023年4月14日）

10. 《中国—巴西动物源性产品电子证书合作工作计划》（2023年4月14日）

11. 《中华人民共和国海关总署与巴西联邦共和国农业和畜牧业部关于巴西输华陆生动物蛋白饲料检疫和卫生要求的议定书》（2023年4月14日）

12. 《中国中央广播电视总台与巴西总统府机构关系部合作备忘录》（2023年4月14日）

13. 《中华人民共和国政府与巴西联邦共和国政府关于合作研制地球资源卫星 06 星的〈中华人民共和国政府与巴西联邦共和国政府关于和平利用外层空间科学技术合作框架协议〉补充议定书》（2023年4月14日）

14. 《中华人民共和国商务部与巴西联邦共和国外交部和发展、工业、贸易和服务部关于贸易畅通工作组的谅解备忘录》（2023年4月14日）

15. 《2023-2032年中国国家航天局与巴西航天局航

天合作计划》(2023年4月14日)

16. 《中华人民共和国政府与巴西联邦共和国政府关于电视合作制作的协议》(发表于2023年4月14日)

17. 《新华通讯社与巴西通讯公司新闻交换与合作协议》(发表于2023年4月14日)

以上协议作为顶层规划,对两国各相关部门和机构加深合作无疑是重要的指引与保障。高层外交释放的信号已经推动了多层次的中巴交流。

2.2.2 高层互访

9月应巴西政府和劳工党邀请,中共中央政治局常委、中央纪委书记李希对巴西进行正式友好访问。

初步统计,9个月内至少有8个中国地方政府与企业代表团赴巴西访问,各地也接待了10个到访的巴西访团,说明在两国的地方政府和企业间交流日益活跃,彼此都在寻求建立伙伴关系的新途径。

美国和平研究所发表的中巴关系评估报告称,巴西总统卢拉在他的第三任期内访华,将有力地促进巴西与中国的关系,在贸易和投资领域尤其明显。而且,报告认为,中国和巴西关系的发展显示出中巴关系(包括中国和整个拉美)的关系正在克服拉美国家政治中的左右翼之争。一般而言,拉美国家的左翼政党上台,和中国的关系一般会更近,右翼政党上台,和美国的美国关系一般会更近。但报告认为,左右翼政党的变化对中国和拉美关系的影响正在减弱,中国已经在拉美建立了结构性的影响力。^①这篇报告指了中巴外交出现的

^① “Brazil’s Economic Ties with China Flourish Despite Political Shifts”,

新趋势，即，与美国提倡的价值观外交刚好相反，在南南国家间的外交更偏向于国家互惠互利，也体现出更加鲜明的独立性特征。巴西外交关系一旦成为南南合作的模范，将有更有益于南方国家团结和整体复苏。

2.3 巴西各州政府与福建地方政府的外事交流活动

2023年，福建省政府至少举办了6次大中型的中巴交流活动。较为重要的有：

5月，厦门市市长黄文辉（右）率领的代表团出访巴西与巴西东北部城市福塔莱萨市结为友好城市。

5月，厦门市海联会客厅-走进巴西暨金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地推介会在巴西圣保罗举办，8家厦企现场签订8个项目。建发集团、国贸控股集团、象屿集团、冠捷显示科技（厦门）有限公司、厦门万基生物科技有限公司、厦门科华数能科技有限公司分别在智能制造、生物科技、新能源等领域与巴西方面开展更加广泛深入的合作，签约额超10亿美元。瑞幸咖啡、金龙汽车集团也有大额的贸易订单。

6月，省外办党组成员、副主任陈国全在福州会见巴西皮奥伊州投资局主席和、首席执行官维克多·雨果·阿尔梅达和通用技术集团国际控股有限公司副总经理陈明。

9月，巴西工贸部、巴西驻华大使馆及巴西出口投资促进局（ApexBrasil）牵头，组织了巴西朗多尼亚州、阿拉戈斯州、巴拉那州、托坎廷斯州、南马州、北大河州6个大州共同来厦参展。巴西副总统兼发展、工业、贸易和服务部部长热拉尔多·阿尔克明通过视频连线向大会致辞，邀请中国商

人增加对巴西的投资，并参与我们的新型工业化项目。我们希望发展绿色产业和碳减排技术，也计划吸引尖端领域的投资，例如半导体、绿色氢能和卫生领域。

此外，金砖创新基地还长期面向巴西、拉美等国家举办多种工业人才培训班，2023年重要的培训有4月《2023“进入中国市场”人才培训》，6月《2023海洋经济高质量发展研修班》。

在元首外交的推动下，厦门作为金砖创新基地的所在地必将获得更多的关注，正是利用新工业革命议题促进巴西合作的好时机。

3 巴西的经贸概况和中巴工业合作

3.1 2023年巴西的经贸发展

3.1.1 巴西2023年进出口总体概况（截至2023.9）

（1）出口

2023年1月-2023年9月的出口量增长1.2%。这一结果是近期连续第三次增长。就整个历史系列（1998年-2023年9月）而言，出口总量达到第二高结果，比2023年3月创下的纪录水平低0.2%。

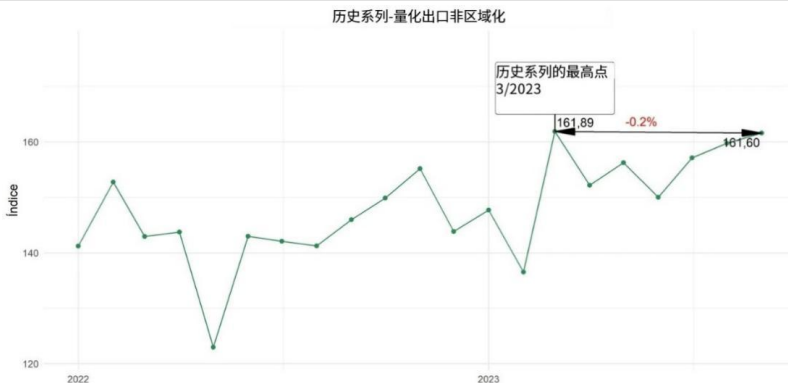
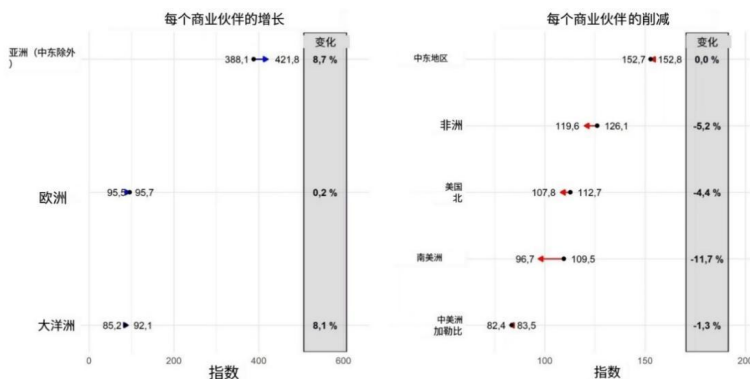


图 3.1 巴西出口数据

数据来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

有针对性地选择重要的出口目的地市场是出口总量增长的原因，其中亚洲（不包括中东）（8.7%）、大洋洲（8.1%）和欧洲（0.2%）的出口量增长最为突出。国外销售下降至中东（0.0%）、中美洲和加勒比地区（-1.3%）、北美（-4.4%）、非洲（-5.2%）和南美洲（-11.7%）。

表 3.1 巴西出口商业伙伴统计表



数据来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

（2）进口

进口量下降 0.6%，比 2022 年 10 月 年达到的纪录水平

低 8.1%。

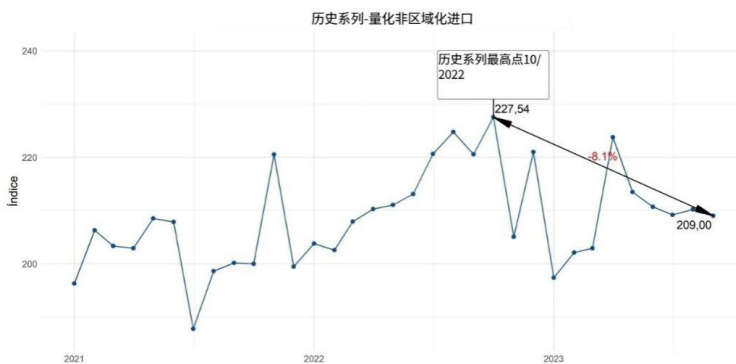
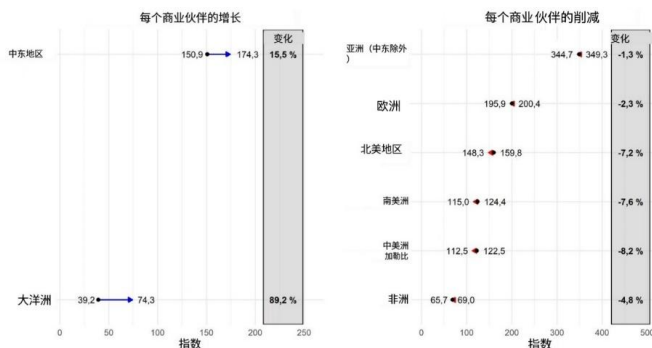


图 3.2 巴西进口数据

来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

原产于以下贸易伙伴的商品生产数量下降是进口总量下降的主要原因：亚洲（不包括中东）（-1.3%）、欧洲（-2.3%）、非洲（-4.0%）。北美洲（-7.2%）、南美洲（-7.6%）以及中美洲和加勒比地区（-8.2%）。国外采购量增加，分别来自大洋洲（89.2%）和中东（15.5%）。

表 3.2 巴西出口商业伙伴统计表



数据来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

3.1.2 主要区域和国家数据统计（截止 2023.9）

(1) 总体概况

出口情况统计

表 3.3 世界各主要出口大国排名

地区/国家	价值总量（百万美元）		平均值（百万美元）		变化幅度（%）	年度累计份额（%）	
	2023年	2022年	2023年	2022年		2023年	2022年
亚洲	113381.5315	107104.1648	603.0932524	566.6887028	6.424082464	44.817302	42.28544538
中国	78219.3134	70689.7117	416.0601777	374.0196386	11.24019561	30.91842689	27.90877412
东盟	18321.12951	17982.73764	97.45281652	95.14676002	2.423683691	7.241951874	7.099705895
韩国	4229.118706	4655.614929	22.49531227	24.63288322	-8.677713189	1.671680457	1.838068119
日本	4964.564184	4689.723907	26.4072563	24.81335401	6.423566489	1.962386374	1.851534573
其他	7647.405656	9086.376649	40.67768966	48.07606693	-15.38889876	3.022856407	3.587362677
北美	37390.02864	36911.34733	198.883131	195.298134	1.835653489	14.77948114	14.57284844
美国	26612.72676	27864.36598	141.5570573	147.4305078	-3.983877314	10.51944349	11.00103929
墨西哥	6618.266568	5129.845131	35.20354557	27.14203773	29.7011887	2.616059668	2.025297396
加拿大	4159.035304	3917.136225	22.12252821	20.72558849	6.740169145	1.643977982	1.546511755
欧洲	43203.77175	48255.96896	229.8072965	255.3225871	-9.993354234	17.07752984	19.05178144
欧盟	34342.18406	38757.95782	182.6711918	205.0685599	-10.92189269	13.57473316	15.30190269
俄罗斯	1101.015245	1392.316572	5.856464069	7.366754349	-20.50143399	0.435207852	0.549695957
其他	7760.572443	8105.694575	41.27964065	42.88727288	-3.748506541	3.067588826	3.200182792

数据来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

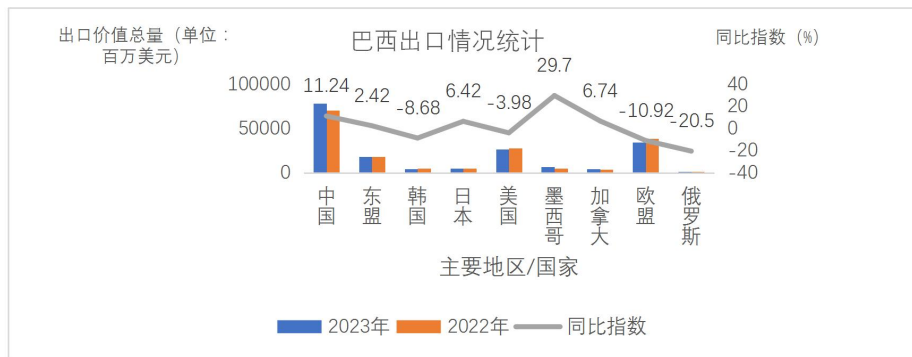


图 3.3 巴西出口情况统计

来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

进口情况统计

表 3.4 世界各主要进口大国排名

地区/国家	价值总量 (百万美元)		平均值 (百万美元)		变化幅度 (%)	年度累计份额 (%)	
	2023年	2022年	2023年	2022年		2023年	2022年
亚洲	62454.51064	71153.31873	332.2048438	376.4725859	-11.75855659	34.36607957	34.56182847
中国	40127.19602	46190.04658	213.442532	244.3917808	-12.66378464	22.08030128	22.43623341
东盟	7022.042079	7400.212054	37.35128765	39.15456113	-4.605525961	3.863933195	3.594559807
韩国	3680.437752	4292.270881	19.57679655	22.71042794	-13.79820493	2.02518946	2.084916524
日本	3844.967215	4092.331112	20.45195327	21.65254557	-5.544808998	2.115723074	1.987798299
其他	7779.867571	9178.458108	41.38227431	48.56327041	-14.78688737	4.280932558	4.458320433
北美	35669.2205	47383.60261	189.7298963	250.7068921	-24.32202613	19.62726563	23.01598822
美国	28912.98579	39327.82579	153.7924776	208.0837343	-26.09106229	15.909595	19.10299608
墨西哥	4087.718024	3776.206176	21.74318098	19.97992686	8.825128011	2.249298593	1.834244593
加拿大	2668.516694	4279.570648	14.19423773	22.64323094	-37.3135496	1.468372038	2.078747546
欧洲	47766.95308	44990.7478	254.0795377	238.0462847	6.73535107	26.28413694	21.85368913
欧盟	34968.32841	32685.02956	186.0017468	172.9366644	7.554836636	19.24159431	15.87634148
俄罗斯	6835.817935	6236.931818	36.3607337	32.99963925	10.18524603	3.761461913	3.029511083
其他	5962.80674	6068.786422	31.71705713	32.10998107	-1.223681634	3.281080723	2.947836574

数据来源: SECEX-Foreign Trade Secretariat

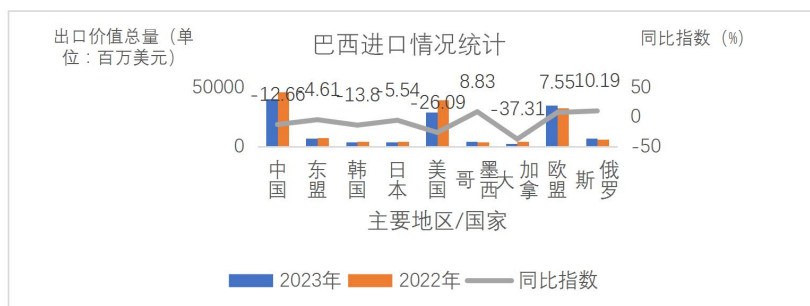


图 3.4 巴西进口情况统计

来源: SECEX-Foreign Trade Secretariat

3.1.3 巴西经贸数据总结

(1) 中国

2023年1月-9月期间,与上年同期相比,对中国大陆、香港和澳门的销售额增长11.2%,达到782.2亿美元。进口额下降12.7%,总额为401.3亿美元。期,贸易顺差380.9亿美元,贸易流量增长1.8%,达1183.5亿美元。

(2) 日本

2023年1月-9月,与上年同期相比,对日本出口增长

6.4%，达 50 亿美元。进口下降 5.5%，共计 38.4 亿美元，贸易顺差为 11.6 亿美元。

（3）东盟

2023 年 1 月-9 月，与上年同期相比，对东盟出口增长 2.4%，达 183.2 亿美元。进口下降 4.6%，共计 70.2 亿美元，贸易顺差为 113 亿美元。

（4）美国

2023 年 1 月-9 月，与上年同期相比，对美国出口下降 4.0%，达 266.1 亿美元。进口下降 26.1%，总额为 289.1 亿美元。因此，这一时期该国贸易差额呈现 23.0 亿美元逆差，贸易流量下降 16.9%，达到 555.3 亿美元。

（5）欧盟

2023 年 1 月-9 月累计期间，与上年同期相比，对欧盟出口下降 10.9%，达 343.4 亿美元。进口增长 7.6%，总额达 349.7 亿美元。因此，这一时期，与欧盟贸易逆差为 6.3 亿美元，贸易流量减少 2.5%，总计 693.1 亿美元。

综上，通过上述四地区/国家对比，出口量排名前三的是中国、美国、欧盟；进口量排名前三的是中国、欧盟、美国。

巴西与主要贸易伙伴的进出口产品分析(以进出口排名前三的区域与国家为例)

(1) 中国

表 3.5 巴西对中国出口商品概况表

新鲜、冷藏或冷冻牛肉	4304.68	22.89	6319.72	33.43	-31.52	5.5	8.94
纤维素	2828.75	15.04	2304.24	12.19	23.41	3.61	3.25

数据来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

2023年1月-9月，巴西对中国出口产品排名第一的为大豆，较上年同期出口量相比增长16.27%。石油和原油、纤维素的出口量较2022年同期相比都有所增加，铁矿石和精矿、牛肉出口量有所下降。

表 3.6 中国对巴西出口商品概况表

产品	2023年		2022年		变化幅度(%)	年度累计份额(%)	
	价值总量(百万美元)	平均值(百万美元)	价值总量(百万美元)	平均值(百万美元)		2023年	2022年
热阴极、冷阴极或光电阴极四门和电子管、二极管、晶体管	4245.05	22.58	5293.14	28	-19.37	10.57	11.45
电信设备包(括零部件和配件)	2471	13.14	3200.55	16.93	-22.38	6.15	6.92
有机-无机化合物、杂环化合物、核酸及其盐类以及磺酰胺类化合物	2081.47	11.07	3868.51	20.46	-45.9	5.18	8.37
电机和电器	1186.27	6.3	1265.57	6.69	-5.76	2.95	2.73
肥料或化肥(原料肥料除外)	1022.26	5.43	1790.05	9.47	-42.58	2.54	3.87

数据来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

2023年1月-9月，中国对巴西出口产品按出口量比排名第一的是阀门和电子管管、二极管、晶体管，较上年同期出口量相比下降19.37%。剩余产品出口量较2022年同期相比都有所下降，其中削减最多的是有机-无机化合物、杂环化合物、核酸及其盐类及磺酰胺类化合物。

（2）美国

表 3.7 巴西对美国出口商品概况表

产品	2023年		2022年		变化幅度（%）	年度累计份额（%）	
	价值总量（百万美元）	平均值（百万美元）	价值总量（百万美元）	平均值（百万美元）		2023年	2022年
半成品、钢锭和其他初级形态的铁或钢	3725.25	19.81	3480.46	18.41	7.6	13.99	12.49
石油及沥青矿物（例如，页岩、石灰质石、矿砂）油的原油	3124.76	16.62	3889.29	20.57	-19.22	11.74	13.95
生铁、明矾、海绵铁、铁或钢颗粒和粉末以及铁合金	1282.02	6.81	1560.8	8.25	-17.42	4.81	5.6
飞机和其他设备，包括零部件	1242.52	6.6	1242.43	6.57	0.53	4.66	4.45
土木工程和建筑装置和设备及其部件	1237.76	6.58	881.18	4.66	41.21	4.65	3.16

数据来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

2023年1月—9月，巴西对美国出口产品价值总量排名第一为半成品、钢锭和其他初级形态的铁或钢，较上年同期出口量相比上升7.6%，飞机和其他设备，包括零部件，土木工程和建筑装置和设备及其部件出口量与2022年同期相比皆呈上升趋势。而石油及沥青矿物、油的原油，生铁、明矾、海绵铁、铁或钢颗粒和粉末以及铁合金与2022年同期相比出口量呈下降趋势。

表 3.8 美国对巴西出口商品概况表

产品	2023年		2022年		变化幅度（%）	年度累计份额（%）	
	价值总量（百万美元）	平均值（百万美元）	价值总量（百万美元）	平均值（百万美元）		2023年	2022年
石油或沥青矿物燃料油（原油除外）	3618.99	19.24	10075.71	53.31	-63.89	12.51	25.61
非电动发动机和机器及其零部件（活塞发动机和发电机除外）	3539	18.82	3088.78	16.34	15.18	12.24	7.85
煤炭	1321.12	7.02	1431.37	7.57	-7.21	4.56	3.63
石油和原油	1026.75	5.46	2269.96	12.01	-54.52	3.55	5.77
飞机和其他设备，包括零部件	914.72	4.86	809.42	4.28	13.61	3.16	2.05

数据来源：SECEX-Foreign Trade Secretariat

2023年1—9月，美国对巴西出口价值总量价值最高的产

品为石油或沥青矿物燃料油(原油除外),但其出口量与2022年同期相比下降了63.89%,而煤炭、石油和原油出口量也呈下降趋势,剩余产品与2022年同期相比,出口量呈上升趋势。

表 3.9 巴西对欧盟出口商品概况表

产品	2023年		2022年		变化幅度(%)	年度累计份额(%)	
	价值总量(百万美元)	平均值(百万美元)	价值总量(百万美元)	平均值(百万美元)		2023年	2022年
石油或沥青矿物燃料油(原油除外)	6680.49	35.53	7015.47	37.11	-4.26	19.45	18.1
豆粕和其他动物饲料(不包括未磨碎的谷物)、肉和其他动物饲料	4144.66	22.04	3520.44	18.62	18.35	12.06	9.08
大豆	2806.53	14.92	4019.75	21.26	-29.81	8.17	10.37
咖啡	2276.04	12.1	3196.51	16.91	-28.41	6.62	8.24
铜矿石和精矿	1750.14	9.3	1539.47	8.14	14.28	5.09	3.97

数据来源: SECEX-Foreign Trade Secretariat

2023年1-9月,巴西对欧盟出口价值总量价值最高的产品为石油或沥青矿物燃料油(原油除外),但其出口量与2022年同期相比略有下降,而大豆和咖啡出口量也呈下降趋势,而豆粕和其他动物饲料(不包括未磨碎的谷物)、肉和其他动物饲料,铜矿石和精矿的出口量2022年同期相比出口量呈上升趋势。

表 3.10 欧盟对巴西出口商品概况表

产品	2023年		2022年		变化幅度(%)	年度累计份额(%)	
	价值总量(百万美元)	平均值(百万美元)	价值总量(百万美元)	平均值(百万美元)		2023年	2022年
药品和医药产品,兽医产品除外	3258.72	17.33	2711.15	14.34	20.83	9.31	8.29
石油或沥青矿物燃料油(原油除外)	2407.75	12.8	1070.82	5.66	126.04	6.88	3.27
包括兽医医药在内的其他药物	1937.8	10.3	1581.14	8.36	23.2	5.54	4.83
汽车零配件	1845.5	9.81	1928.1	10.2	-3.77	5.27	5.89
有机-无机化合物、杂环化合物、核酸及其盐类以及酰胺胺类化合物	1273.09	6.77	1503.29	7.95	-14.86	3.64	4.59

数据来源: SECEX-Foreign Trade Secretariat

2023年1-9月，欧盟对巴西出口价值总量价值最高的产品为药品和医药产品，兽医产品除外，较上年同期出口量相比上升20.83%，而包括兽医药在内的其他药物，石油或沥青矿物燃料油（原油除外）出口量与2022年同期相比皆呈上升趋势，其中石油或沥青矿物燃料油（原油除外）出口量上升了126.04%。但汽车零配件，有机-无机化合物、杂环化合物、核酸及其盐类以及磷酸铵类化合物出口量与2022年同期相比皆呈下降趋势。

3.2 中巴两国的经贸概况

3.2.1 中巴经贸额及商品进出口情况

据中国海关统计，2022年中巴双边贸易额已达1714.9亿美元，巴西对华顺差475.5亿美元。2023年前8个月两国贸易总额约1164.73亿美元，中国出口390.39亿美元，巴西对华顺差383.59亿美元。已超过2022年记录的全年286.84亿美元，如果2023年前8个月的顺差趋势得以维持，2023年全年期间的巴西与中国贸易顺差额可达到自1997年该记录开始公布以来，巴西与单个国家贸易顺差额的历史最高水平。

在这种顺差额创纪录的情况下，中巴贸易数据中的一种趋势引起了人们的关注：仅四种产品就占巴西对中国出口总额的84%以上，它们是分别是：大豆、石油、铁矿石和牛肉，此数据再一次说明巴西持续集中于附加值较低的矿产和农畜牧业产品的对华出口特征。

据巴西发展、商业和服务部（MDIC）外贸秘书处（Secex）

数据显示,截至 2023 年 8 月底,巴西对华出口总额为 678.83 亿美元,较 2022 年同期增长 6%,大豆类产品出口总额为 297 亿美元,相当于对华总出口额的 44%,出口金额第二大的是石油类产品,创造了 121 亿美元的出口收入(比 2022 年 1 月至 8 月增长 18.6%),占对中国总出口额的 18%,铁矿石是对华贸易中第三重要的商品,其出口额为 117 亿美元(与 2022 年相比下降 6.035%,占巴西对华出口总额的 17%),另一个亮点是牛肉出口额的增长,目前已成为巴西对华出口第四大类产品。

巴西的出口产品主要集中在基本类和原材料产品,而巴西从中国的进口则完全由工业制成品组成。2023 年前 8 个月期间,中国向巴西出口销售的五种主要产品分别为:热电阀门和管材(38 亿美元);电信设备(21.3 亿美元);有机和无机化合物产品(19.3 亿美元);制造业的其他种类产品(17.1 亿美元);以及机械设备和电器类产品(10.27 亿美元)。数据还显示,向中国的出口量占巴西出口总量的 30.2%,超过 2022 年全年记录的 26.8%。进口方面,2023 年 1 至 8 月期间,巴西从中国进口总额下降 12.6%,至 347.35 亿美元,进口中国的产品占巴西进口总比下降为 21.4%,而去年为 22.3%。

Secex 数据还显示,2023 年 1 月至 8 月巴西与中国的贸易流量总金额为 1026.18 亿美元,而 2022 年全年为 1501.72 亿美元,这是巴西开始统计贸易流量数据后,与单个商业伙伴国家的贸易额最高记录。

2023年9月28日，中银巴西成功为巴西企业办理人民币信用证贴现业务，并即时兑换为巴西雷亚尔入账，在中巴贸易史上首次实现人民币计价、人民币结算、人民币融资和人民币直接兑换雷亚尔的全流程闭环操作。首次试水的是巴西埃尔多拉多纸浆公司(Eldorado Brasil)。该公司成立于2010年，是巴西纸浆工业领域最具竞争力的企业之一，产品约四成销往中国。该公司接受中国厦门某进口企业采用人民币作为合同计价货币，指定中银巴西为收款行，试水人民币结算。4月份巴西总统卢拉访华期间，两国签署合作谅解备忘录，推动本币贸易。据知，中银巴西目前正通过中银集团全球化布局优势，帮助巴西企业在离岸开立人民币结算账户，接受中国进口商通过人民币付款，并使用人民币从中国进口机器设备等生产资料。

3.2.2 中巴两国签订的经贸条约

除了国家层面的经济合作框架之外，民间的商贸活动也蓬勃发展，自卢拉总统访华之后，中巴两国又签订了20项商务协议，代表未来深化两国间经贸发展的具体方向。

(1) Prumo Logística 公司与国家电投签署关于研究，评估里约热内卢阿苏港的可再生能源项目（海上风力、太阳能、蓝色和绿色氢气）的财务和技术可行性谅解备忘录

(2) Seara 宣布从江淮汽车购买280辆电动卡车。并由JBS新业务公司No Carbon进行。

(3) Friboi 与 WHG 建立合作伙伴关系，该公司将成为Friboi中国分销商。

(4) JBS 和中国银行签署合作关系，其向 JBS 提供出口信贷，期限最长为 4 年。

(5) 巴西银行和中国工商银行签署关于合作应对气候变化谅解备忘录。

(6) Furnas 与中国国家电网合作，为巴西最大水力发电站——伊泰普水电站开发直流输电翻新项目。

(7) 巴西邮政与菜鸟集团签署合作协议，以加快速到点交付时间以及邮局派送效率。

(8) 苏扎诺签署 3 项协议：1) 与中远集团合作，建造 5 艘纸浆和生物基产品运输船，项目包括长期运输合同；2) 与中国林业集团签署关于生物基材料和碳以及研发投资方面合作谅解备忘录；3) 宣布在上海张江科学城启动创新中心。

(9) 淡水河谷签署了七项协议。1) 与清华大学进行技术知识交流；2) 与中南大学进行低碳炼钢的科学研究合作；3) 与徐工集团开发世界上第一台零排放平地机，如果成功，该项目将使淡水河谷的在未来几年内升级整个平地机车队；4) 与宝山钢铁（宝武集团旗下公司）签订合作协议，生产生物炭及其副产品，旨在为钢铁行业提供脱碳解决方案；5-6) 与中国工商银行、中国银行签订绿色金融合作，加强绿色能源项目金融合作协议 7) 印尼淡水河谷与太钢（宝武集团）和鑫海签署建设 RKEF 镍加工厂和其他配套设施协议。该项目具有低碳潜力，将使用燃气能源。

(10) Sete Partners 与中国能源在可再生能源、农业和其他领域建立了合作关系。

(11) BOCOM BBM 银行宣布加入人民币跨境支付系统（CIPS）。

(12) 中国工商银行巴西分行已经开始担任巴西的人民币清算银行。

(13) Unifiqu 公司与中兴通讯设备公司（ZTE）签署协议，加强巴西南部的 5G 网络覆盖。

(14) VYP 医药和中国互联网协会（深圳）签署了协议，在巴西注册和商业化阿兹维定。阿兹维定是中国开发的第一种小分子口服新冠药物。

(15) ETERC 工程公司和中国中信建设有限公司签署合作协议，在巴西的基础设施项目与社会住房计划进行合作。

(16) Propav Construções e Montagens 与中国华融签署关于开发基础设施领域的商品和服务出口的商业机会合作备忘录。

(17) Motrice Energy Solutions 与中国甘肃国际经济技术合作有限公司（CGICO）在可再生能源领域签署合作备忘录。

(18) BMV global 与中国公司建立了 2 个生物多样性信用交易协议。

(19) Sete Partners 与天津食品集团合作创建跨国公司，旨在扩大对巴西农业链的投资，包括物流等几个领域。

(20) 昆施伯（Comexport）公司已与富瑞特装达成协议，在巴西市场销售其产品。^①

^① 巴西商业资讯网,中国与巴西签署数十项合作协议.2023-04-15,转引自网易,
<https://www.163.com/dy/article/I2BGDA4R0519BOH6.html>

3.2.3 巴西与福建的经贸发展概况

福建是中巴经贸交往的活跃省份，进出口额为 60.88 亿美元，进口额 79.69 万美元。随着两国跨境电商的发展，2023 年中巴经贸合作的最大亮点是开通了“厦门-巴西圣保罗-智利-厦门”航线。2023 年 2 月以来，进出港航班共执飞超过百班次，进出港货量超过 8000 吨，进出港货值约 4 亿美元，成为厦门空港口岸 2023 年首个货量突破 8000 吨的洲际货运航线。

5 月首批从巴西进口的 5.5 万吨新能源原料锂矿石顺利在泉州海关放行，这是 2023 年进口的第一批锂矿石。^①

另据巴西商业资讯网报道，7 月又有一条 1.5 万吨高纯锂和 1.5 万吨超细锂尾矿的散货船启程前往中国。预计截止至 2023 年年底，巴西锂矿的出口量将达到 13 万吨左右。锂矿由巴西 Sigma Lithium 公司开采生产，因这家公司的锂矿勘探采集厂没有建设污染环境的尾矿坝而将其产品命名为“绿色锂”。另外，该公司回收利用了在锂矿提纯步骤中使用的水，并且在提纯过程中没有涉及使用化学制剂，提纯过程中形成的尾矿被干堆，最终被出售以回收残余矿物质。^②

总而言之，2023 年中巴的经贸合作不仅是在数量上有所增长，而且已经按照两国的能源转型、环境保护战略做出了很大的调整，以适应未来的经济、科技合作。世界经济论坛在中国进口巴西牛肉的案例中指出，随着巴西重新努力引领

^① 刘倩等,首批南美锂矿石登陆泉州. 2023-05-29, 泉州网, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1767189796301352662&wfr=spider&for=pc>

^② 巴西商业资讯网,巴西首批“绿色锂”矿产启程, 出口中国.2023-07-29,转引自网易, <https://www.163.com/dy/article/IAPNSBDL0519BOH6.html>

气候行动，中国越来越认识到其大宗商品需求正在产生的影响，“牛肉联盟”与食品巨头和民间社会团体一起，为巴西的牛肉出口制定标准，限制森林砍伐和土地转换。这一举措将推动世界上最大的牛贸易关系之一的全系统变革，并成为其他大型经济体的典范。^①

3.3 中巴工业合作

2023年既是巴西新政府推动“再工业化”的第一年，也是第六届金砖国家疫后制定工业化发展路线的第一年。金砖国家工业部长会联合宣言就加强金砖工业领域全面合作、促进产业数字化转型、强化产业链供应链合作、提升工业发展能力等方面达成广泛共识，重申致力于深化金砖国家合作，强化新工业革命伙伴关系，携手创造发展新机遇。中巴2023年的工业合作从全面战略伙伴的新高度打开了合作的新局面，本报告详细整理了2023年两国展开合作的过程。

正式实施“再工业化”政策之前，巴西新政府面对的最大国情是：处理疫情危机的后遗症和政权过渡期产生的诸多行政问题。2020—2022年巴西经济受到新冠疫的严重影响，导致经济萎缩和巴西联邦政府的债务急剧上升，美元加息使巴西的国家金融形势更加严峻。另外，卢拉改变了前总统博索纳罗亲美的经济政策取向，开始转向与南方国家合作，致使其上任后花费8个月组建了新的经济行政班底，于8月18日正式推出“新增长加速计划（Novo Pac）”作为任内的主导经济政策。该计划涉及交通、能源、城市基础设施、互联

^① Brazil-China ‘Beef Alliance’ is a model for other big economies to follow. 2023-04-21,世界经济论坛, <https://www.weforum.org/agenda/2023/04/the-brazil-china-beef-alliance-signposts-a-more-positive-future-for-the-world-s-most-important-ecosystems/>

网和全民供水等领域，另外还应囊括国防、教育、科学技术等其他领域。可以视为新政府实现巴西“再工业化”目标的蓝图。

3.3.1 2022-2023 年巴西工业发展概况和面临的困难

根据世界银行统计，2022 年巴西国内生产总值（GDP）为 1.92 万亿美元，其中工业总产值是 4380 亿美元。截至 2023 年 7 月，巴西的工业总产值 2252 亿美元，大体与去年同期持平。世行数据称从 2020 年到 2022 年，巴西的工业增加值（占 GDP 比值）分别是 19.5%、20.2%、20.7%，呈现出微弱增长趋势。^①

2023 年以来，各主要的国际经济组织均认为巴西经济开始复苏，纷纷上调了 2023 年巴西的 GDP 预期。7 月，国际货币基金组把巴西本年的增长预测值上调了 1.2 个百分点，至 2.1%。9 月，经合组织（OECD）也大幅上调巴西 2023 年 GDP 增速预期，由 6 月的 1.7% 上调至 3.2%，增幅几乎翻番，较 2023 年 3 月的 1% 更是大幅上调 2.2 个百分点。但他们认为巴西的 GDP 增长的主要原因是 2023 年第一季度农业产出大幅上升，并对服务业活动产生了积极的溢出效应的结果。经合组织的经济学家则认为 2023 年底至明年巴西的 GDP 增长可能会受到全球经济复苏步伐放缓的抑制，他特别指出巴西的中国经济增长与巴西商品出口有直接关系。^②这些国际组织的观点说明，巴西经济虽然开始复苏，但是其工业化之路

^① 世界银行 <https://knoema.com/atlas/Brazil>，巴西国家统计局：

<https://www.ibge.gov.br/indicadores#variacao-do-pib>

相关分析转引自：中国新闻网《巴西 2022 年工业产值同比下降 0.7%》，

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1756868037541234117&wfr=spider&for=pc>

^② 驻圣保罗总领馆经贸之窗《经合组织大幅上调巴西 2023 年 GDP 增速预期》

<http://stpaul.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202309/20230903443076.shtml>

并不顺利。

巴西国家地理统计局的数据显示 2022 年巴西工业产值同比 2021 下降 0.7%，相比 2020 和 2021 年，工业总产值出现了萎缩。^①2023 年巴西统计局对实物生产工业的月度统计也显示，2023 年以来只有 3 个月出现了正值。全球经济指标网的“制造业 PMI 指数”也证明同期内只有 8 月指数超过 50% 荣枯线。以上迹象均证明，疫情后巴西的工业没有出现明显增长。

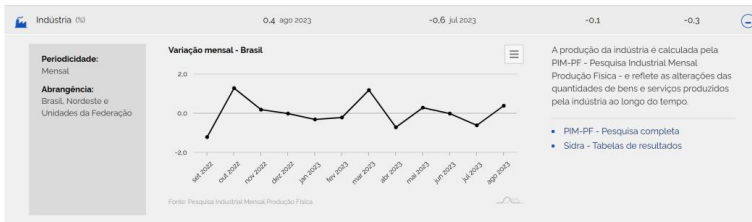


图 3.5 巴西实物生产工业月度调查图

数据来源：巴西国家统计局

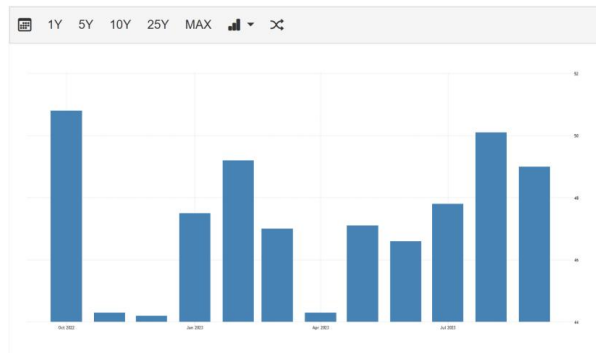


图 3.6 巴西制造业 PMI 指数

数据来源：全球经济指标网^②

^① 巴西 2022 年工业产值同比下降 0.7%

^② PMI 指采购经理指数，是一套月度发布的、综合性的经济监测指标体系，能够反映经济的变化趋势。制造业 PMI 可以观察制造业的变化形势，当指标值以 50% 为荣枯分水线。全球经济指标网：<https://zh.tradingeconomics.com/brazil/manufacturing-pmi>。

各方认为巴西工业发展受阻的原因主要有三：一是巴西工业发展面临的进出口阻碍。巴西工业联合会（CNI）与外贸研究中心基金会（Funcex）的联合研究认为同外国竞争对手相比巴西工业的竞争力仍然低下，主要原因是三年疫情期间巴西的所需的工业原料进口价格都在上升，而且，美洲等地的贸易保护措施正在限制巴西的工业出口。^①二是疫情危机后遗留的国家债务问题可能在国际金融环境中发酵，拖累工业发展。疫情三年，为了应对危机巴西联邦公共债务急骤增长（详见图三）。^②2022-2023年美元紧缩迫使巴西央行持续跟随美元加息，巴西央行的基准利率（SELIC）长期维持在13.75%，8月在卢拉总统的协调下降至13.25。高利率将使巴西长期陷于债务泥淖，无法扩大国家基础设施和工业投入。巴西的负债家庭也高达80%，工业品消费能力受到限制。三是21世纪以来，巴西一直是反倾销措施的活跃使用者，无益于本国基础工业的竞争力的提升。

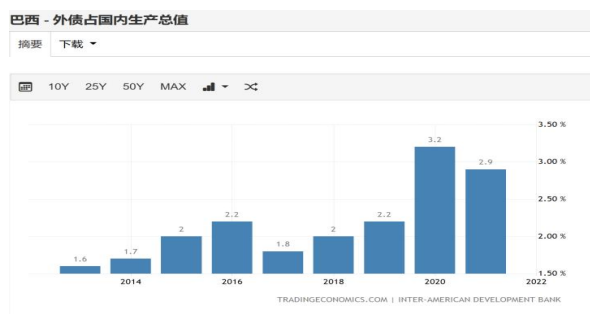


图 3.7 巴西外债比例图

数据来源：全球经济指标网

^① 贸促会驻巴西代表处，巴西中资企业协会秘书处。巴西经济月，2023(1)：4

^② 世界银行的报告详述了巴西疫情危机对社会的影响及政府的求助方案。World Bank. 《Brazil Poverty and Equity Assessment: Looking Ahead of Two Crises》, 2022, <http://hdl.handle.net/10986/37657>.

转引自参考消息《这项重大经济计划，被卢拉称为第三任期的开始》，网址：<https://ckxxapp.ckxx.net/pages/2023/08/13/77a5888b62164b28b32fd8f5e03176dd.html>, 2023-8-13

3.3.2 卢拉政府的工业政策及其前期准备

在上述背景下，卢拉政府经历了8个月发布了此次任内的经济政策：新增长加速计划（Novo Pac）。此计划本身包含9项核心任务：可持续交通运输系统、弹性城市、卫生保健、能源安全及转型、教育与科技、供水项目、数字包容发展及连通、社会基础设施及国防工业创新。总投资额预计为3470亿美元，在卢拉任内分二期进行。

这个新计划普遍被认为是延续了2007年卢拉第二任期和2011塞罗夫总统任期内的经济政策。前两期的经济计划均把发展国家基础设施，作为经济建设的重点任务，但由于预算超支而未能完成任务。此次“新版加速增长计划（Novo Pac）”则旨在促进经济、社会和城市基础设施发展，增加公共部门及私人部门投资，创造优质就业岗位并整体提高巴西经济的竞争实力。政府将着眼于发展新领域，实现生态转型，推动新型工业化，坚持联邦与地方政府之间民主对话模式，并以战略行动为指引协调融资安排。^①

从以上介绍来看，此次计划的任务同样以基础建设为重点，同时也兼具在能源转型的时代大背景下，把巴西的“再工业化”方案改造为“追求新型工业化”。然而当前国际经济形势与卢拉的第二任期相比更不利于巴西联邦政府扩大基础设施投资，如何获得投资仍然是新计划面临的挑战，因此，卢拉政府实施计划的具体思路是：以生态转型时期的能源工业、绿色新工业化和国家的基础设施建设为着力点，通过分配投资比例在联邦政府、大型国企和私人部门之间建立

^① 巴西政府新版“加速增长计划”。<http://br.mofcom.gov.cn/article/sqfb/202309/20230903442350.shtml>

公私关系，同时利用“公共特许权”的方案吸引国际投资。^①

总体而言，此次卢拉推行的新经济政策与前总统的根本区别在于后者倾向于将国家资源私有化，而卢拉政府则希望通过公私合作的方式推动经济，改变国际社会对巴西牺牲自然生态发展经济的刻板印象，强调自己独立的执政风格。卢拉的幕僚长鲁伊·科斯塔称“这个‘PAC’计划和此前的不同，国家将刺激公私伙伴关系”，“在照顾社会需求的同时，巴西政府将承担“财政和环境责任”。

为了顺利启动这项计划，卢拉政府进行了8个月的前期准备，主要有三个方面：一是组建了38个政府部门，并协调了他们的关系。^②二是为增加政府收入，出台了新的财政框架，要求巴西央行降低了0.5bp的基准利率，要求废除政府支出上限规则，达到降低政府负债的目的；开辟了一些新税源，但可能征税会遭遇阻力。^③三是前8个月预先启动了一些有关于大型的能源、交通、工业等国际融资项目，积极处理与中国在经贸领域存在的纠纷，如暂停了多项针对中国的反倾销调查，缓和了与大型实体投资国的关系。^④

^① “Novo PAC tem tudo para atrair investimentos da Arábia Saudita”, diz Rui Costa em agenda bilateral, 巴西政府网:

<https://www.gov.br/casacivil/pt-br/assuntos/noticias/2023/outubro/201cnovo-pac-tem-tudo-parar-atrair-investmentos-da-arabia-saudita201d-diz-rui-costa-em-agenda-bilateral>, 2023-10-2。

ALICIA GARCIA HERRERO Will Lula find his El Dorado in China? The Brazilian president is seeking Beijing's support for his quest for middle power prowess Asian Time, April 12, 2023, <https://asiatimes.com/2023/04/will-lula-find-his-el-dorado-in-china/>

^② 参考消息《这项重大经济计划，被卢拉称为第三任期的开始》，

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1774094796400037190&wfi=spider&for=pc>, 2023-8-13。

^③ 贸促会驻巴西代表处，巴西中资企业协会秘书处。经济学家对巴西新财政框架总体乐观，但指出挑战。巴西经济月刊，2023(1): 2

^④ 从中国商务部的跟踪数据来看，2023年以来至少有四项针对中国的反倾销调查被搁置了。

3.3.3 新经济计划推出后各巴西国内各部门及全球各国的影响

在正式推出新增长计划后，发展，工业，商业和服务部作为新计划实施的主要负责部门，出台了名为 APP 的计划，其中包含 88 个具体的项目，等待国会正式批准，发起了六轮中小型工业代表、民间社会的工人代表和各企业生产部门负责人说明新工业计划提倡“生物经济，脱碳和能源转型与安全，可以保证子孙后代的资源的持续性”。^①该部门也通过各种渠道积极向巴西的主要投资国：中国、日本、瑞士等传达融资的愿意。

目前，同样面临能源转型压力的沙特对巴西的邀请表现出强烈的兴趣，沙特投资部部长表示最感兴趣的两大投资领域是：绿色能源和食品安全，金融、汽车、农业、运输和物流、基础设施、生态旅游及娱乐等行业也是沙特重点关注的领域。^②中资企业对巴西的新经济政策也有较多响应，8月28日，巴西国家石油公司与中国国家开发银行（CDB）和中国银行签署两份谅解备忘录，评估中国和巴西之间低碳和绿色金融倡议方面的投资机会和合作，为巴西国家石油公司的供应链提供融资，初步预计该协议价值将超过 10 亿美元。^③在能源、汽车、家电市场中资企业尝试与巴西建立新合作伙伴。

^① 巴西发展、工业、贸易和服务部 *Descarbonização, bioeconomia e transição energética em pauta no CNDI* , <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2023/outubro/descarbonizacao-bioeconomia-e-transicao-energetica-em-pauta-no-cndi>, 2023-10-5

^② 财联社，沙特投资部出访巴西：绿色能源和食品安全是最感兴趣的投资领域 <https://i.ifeng.com/c/8RwONut6q3O>, 2023-8-3.

^③ 贸促会驻巴西代表处，巴西中资企业协会秘书处. 巴国油与中国两大银行签备忘录，提供全球战略融资. 巴西经济月刊，2023(9): 3

3.3.4 中国与巴西的工业合作概况

巴西两国在工业领域互有投资，我国对巴投资主要涉及能源、矿产、农业、基础设施、制造业等行业，巴西在华投资主要涉及压缩机生产、煤炭、房地产、汽车零部件生产、纺织服装等项目。^①

据巴西-中国企业家委员会（Conselho Empresarial Brasil-China）发布报告显示，巴西2021年获得中国的59亿美元的投资。2022年中国在巴西的投资金额下降了78%，仅为13亿美元，但投资的项目变得更多元了。^②2023年前6个月，上述报告记录的中国对巴西的超1亿美元的投资有3笔：中国电建投资3.4亿美元；中国中铁，1.1亿美元，还有一笔1.1亿美元的媒体投资。^③总体来看，中国与巴西在大型的工业合作方面还有很大的提升空间。

2023年中巴企业生产合作较往年有更为多元的进展，几个重要的合作包括，电商平台希音（SHEIN）、虾皮（Shopee）在巴西扩建了生产基地和物流园；短视频平台希望开拓巴西化的发展新模式；3家中国车企在巴西投资建厂；中国家电厂商在巴扩大生产规模；更多的中资企业开始进入巴西的新能源生产领域。具体表现如下。

跨国电商

希音（SHEIN）4月宣布计划在巴西投资1.48亿美元，

^① 江时学,中国与巴西的关系是南南合作的典范.光明网,2023-04-15,网址:

https://www.gmw.cn/xueshu/2023-04/15/content_36498686.htm.

^② 贸促会驻巴西代表处,巴西中资企业协会秘书处.中国去年对巴西投资减少,项目增多领域趋多元化.巴西经济月刊,2023(9):4

中国贸促会,巴西等南美经贸发展概况及市场前景指南——中国贸促会2023年度出国(境)展览可行性研究报告,(2023):8

^③ The American Enterprise Institute. China Global Investment Tracker (2005-2023)

<https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/>, 上网时间:2023-10-10.

公司表示，将在未来五年内与巴西的 2000 家纺织工厂建立合作伙伴关系，至今巴西国内已有 100 家巴西工厂为生产产品。6 月公司与 Coteminas 合作，在巴西东北部北里奥格朗德州塞里多地区生产牛仔布和斜纹布服装。该地区是服装制造是当地主要产业，但由于主要客户 Riachuelo 订单减少，工厂闲置产能高达 50%，希音的到来为他们带来了希望。

虾皮（Shopee）在巴拉那州新建了三个物流中心，分别位于卡斯卡维尔市（Cascavel）、蓬塔格罗萨市（Ponta Grossa）和乌姆阿拉玛市（Umuarama），采用就近销售模式运作。公司的目标是通过在该州投资这些物流中心，优化从收到货到发货的流程，改善巴西消费者和卖家的体验。巴拉那州是南部地区 Shopee 注册零售商最多的州。除上述城市外，公司已在该州的平尼亚斯（Pinhais）、隆德里纳（Londrina）、库里提巴（Curitiba）和马琳加（Maringá）等城市设立了物流中心。^①

短视频社交媒体

快手与中国-巴西企业家委员会（CEBC）在巴西圣保罗联合主办了首届“巴西-中国创意经济论坛”。快手科技副总裁、国际化运营负责人程稷，快手科技副总裁、国际化业务商业化负责人杜铮，圣保罗州副州长费利西奥·拉穆斯，中国驻圣保罗总领馆白春晖参赞，中国-巴西企业家委员会执行主席克劳迪娅·特雷维桑以及众多中巴行业协会、贸易企业代表及专家学者出席论坛，共同探讨中巴两国通过数字技

^① 《Shopee 扩大在巴西巴拉那州的投资》，中巴商业资讯，2023-7-20，<https://china2brazil.com/2023/07/20/shopee-扩大在巴西巴拉那州的投资>

术消除数字鸿沟的见解，介绍中国互联网企业通过电子商务减贫的经验，并讨论中国在构建数字社会方面的经验如何在巴西推广等问题。

与会的两国官员表示，论坛的举办将是中巴两国在创意经济领域合作的良好开端。此外，来自巴西各级投促机构的代表与中资企业代表交流分享了在巴投资的机遇与挑战。

自 2019 年进驻巴西市场以来，巴西版快手 Kwai 在巴西的月活跃用户已超过 4800 万，2022 年 3 月至 2023 年 4 月期间，Kwai 在巴西为 3.2 万余名内容创作者提供了发展支持。于本地用户内容喜好洞察，Kwai 深度挖掘本地文化，开展本土化内容项目。Kwai 合作美洲杯足球赛事等赛事，构建起足球、方程式赛车、排球和电子竞技等多元体育赛事的直播内容矩阵。同时，Kwai 与巴西狂欢节、圣若昂节庆等活动进行合作，打造丰富的线上音乐直播。

Kwai 目前开始增强在电商及商业化发展上的投入。2021 年，Kwai 成为巴西国内首个与零售公司合作开展直播电商业务的平台，并基于此不断拓展在线销售能力。经过两年的试水，快手认为，在中国已经成熟的商业模式完全对巴西企业和 Kwai 来说都有巨大的潜力。

着眼中国互联网发展的经验，短视频在过去 5 年飞速增长，在互联网广告行业短视频平台已占据了约 30% 的市场份额。在巴西，短视频行业份额只有 25%，纯短视频平台则只有 13% 份额。快手认为，除了国家的基础设施投入如 4G/5G 的覆盖率、支付渗透率、物流效率等，各个行业内的高度竞

争、专业积累、效率优化是带动中国互联网行业增长的重要因素。巴西则可以借鉴中国的经验，通过短视频+商业模式一定程度的促进其他互联网基础设施建设。

快手愿意持续深入巴西用户市场，带动短视频直播、电商销售等行业的发展，Kwai 平台也将以更繁荣的内容生态、更完备的商业机制，为用户带来更佳的使用体验，并为巴西各行各业的企业创造更多的互联网经营场景，向更多品牌广告主释放出强大的巴西商业市场潜力，推进中巴创意经济合作发展。

汽车

长城汽车收购圣保罗州（SP）伊拉塞马波利斯（Iracemópolis）的奔驰工厂；表示其将向新工厂投资 100 亿雷亚尔，对该工厂进行现代化改造以扩大其产能，生产混合动力和电动汽车。工厂将于 2024 年年初开始投产，估计 2024 年下半年两款混动汽车可以投入市场。预计每年产量大约为 100,000 辆，是原工厂的 5 倍。制造商预测，这将直接创造 2,000 个工作岗位。

比亚迪 7 月表示将投资 30 亿雷亚尔在巴西巴伊亚州建设三家工厂。第一工厂专门生产电动卡车和巴士底盘；第二工厂专门生产混合动力和电动汽车；第三工厂专门加工原料，如锂和磷酸铁，将出口到海外市场。在此项投资中，比亚迪不但创造就业机会，还将培训专业劳动力，优先考虑巴伊亚州本地人。这些经过培训的专业人员将在新工厂中工作。受到州政府的欢迎。10 月，福特汽车已经把旧工厂卖给该州政

府为比亚迪让路，比亚迪新工厂预计将在 2024 年下半年开始生产。

奇瑞汽车 8 月与巴西本土品牌 Caoa 联合成立的“Caoa 奇瑞集团”表示要对巴西果亚斯州阿纳波利斯市（Anápolis）的工厂开始了新一轮投资，逐步实现产品的电动化转型。未来五年间该公司将投资 30 亿雷亚尔，并为该工厂雇用 800 名员工。此次投资的重点是将瑞虎 5X SUV 车型的产能提高 150%，另外还计划扩大专门从事销售奇瑞品牌汽车的经销商网络。

海格汽车制造商于上 2023 年 4 月 20 日签署了一份在塞阿拉州（Ceará）建立工厂的意向协议。该协议的谈判于 2023 年 4 月开始，目标是在位于考卡亚市（Caucaia）和圣贡萨洛-杜阿马兰特市（São Gonçalo do Amarante）之间的佩塞姆工业港口（Complexo Industrial e Portuário do Pecém）中建立生产线。该汽车商预计将在 2024 年开始生产，估计会为当地提供 500 个工作岗位。海格品牌的所有者 TEVX 汽车集团（TEVX Motor Group）正在密切关注着巴西需要使用电动公交的公共交通招标，期望从 2025 年起每年生产 700 辆电动公交车。^①

中国新能源车企在巴西投资受到普遍欢迎的原因是，巴西传统汽车企业在能源转型浪潮下已受到巨大冲击，2023 年 3 月大众、通用、现代和斯特兰蒂斯等汽车制造商的工厂因销量下滑而被迫放假。而新能源汽车在拉美的销售份额正在

^① <https://china2brazil.com/2022/07/19/中国品牌电动公交车将在巴西塞阿拉州生产>

上升。^①受到新能源车市场繁荣的鼓励，7月巴西圣保罗 ABC 地区冶金工人工会表示要同中国国机集团合作生产电动巴士，目前正在洽谈。^②

清洁能源

过去 10 年中国国企一直是巴西水电、风能、光伏和生物质能开发的重要投资与合作方。2023 年，不但中国的国企，一些民营企业也开始涉猎该领域。2023 年上半年中国国有企业对巴西的能源的投资已超 100 亿美元，占存量投资的 1/4（存量投资为 320 亿美元）。

2023 年巴西总统卢拉访华已经部分提到巴西的能源战略——分散式推进国家再生能源发展，目前巴西政府正在计划推出更多的可再生能源大型项目，为了配合能源产生，巴西政府同时启动了国家的能源传输扩大项目。许多中国企业开始与巴西政府签订合作备忘录。如果政府采用新的投资招标政策，今后中国对巴西的能源投资战略可能会突破并购或收购方式，实现绿地投资。

6 月中国电建集团与 Pontoon Clean Tech 共同达成了将在塞阿拉州 Mauriti 市和 Milagres 市进行建设的，总投资额约 18 亿雷亚尔（3.6 亿美元）的大型太阳能发电站项目。

国家电投巴西子公司 Spic Brasil 6 月表示将会在巴西追加约 20 亿美元的投资，通过并购与收购措施增加公司规模，预计该公司在巴西两个太阳能项目的总发电量将在 2025

^① 《因市场低迷，各汽车制造商的巴西工厂集体休假》，中巴商业资讯，2023-3-28。

<https://china2brazil.com/2023/03/22/>因市场低迷，各汽车制造商的巴西工厂集体休假/。

^② 《中企与巴西工会就在圣保罗大 ABC 地区建设工厂进行洽谈》，2023-07-20，

<https://www.ipim.gov.mo/zh-hans/portuguese-speaking-countries-news-sc/2023-07-20-中企与巴西工会就在圣保罗大 abc 地区建设工厂进/>。

年从目前的 2.5 吉瓦增加到 5 吉瓦。^①

6 月巴西副总统阿尔克明 (Geraldo Alckmin) 与巴西矿业与能源部长西尔维拉 (Alexandre Silveira) 一同会见了中国能建国际董事长吕泽翔, 争取其在巴西输电系统与风能产业的投资。

5 月, 华为集团通过其子公司华为数字电力与巴西 Rio Alto 可再生能源集团签署的合作协议, 将共同开发并安装光伏电站的人工智能解决方案。^②

6 月中信集团就收购巴西北大河州的太阳能发电站项目与该州政府进行谈判, 预计总投资额为 25 亿雷亚尔。包括收购、开发一个超 600MW 的太阳能项目。中信集团除了太阳能发电站项目, 也表现出了对巴西社会住房项目的兴趣。该公司已经与巴西政府签署了有关“我的家, 我的生活”住房项目的谅解备忘录, 并会参与到供水与污水处理方面的技术项目中。^③

通讯和显示技术

9 月长飞巴西线缆及解决方案有限公司 (以下简称“长飞巴西”) 在米纳斯吉拉斯州投资新建的通信光缆生产基地顺利投产。^④

5 月冠捷显示科技 (厦门) 有限公司与其在拉丁美洲最大的生产基地——巴西玛瑙斯敲定了 2023 年液晶电视的生

^① 《中国企业将加大在巴西清洁能源产业的投资》, 中巴商业资讯, 2023-6-13,

<https://china2brazil.com/2023/06/13/中国企业将加大在巴西清洁能源产业的投资>

^② 《华为与 Rio Alto 达成太阳能发电厂人工智能应用合作》, 中巴商业资讯, 2023-5-12,

<https://china2brazil.com/2023/05/12/华为与 rio-alto 达成太阳能发电厂人工智能应用合作/>

^③ 《中信集团将斥资 25 亿雷亚尔在巴西开发太阳能》, 中巴商业资讯, 2023-6-22,

<https://china2brazil.com/2023/06/22/中信集团将斥资 25 亿雷亚尔在巴西开发太阳能。>

^④ 《长飞巴西通信光缆生产基地顺利投产》,

<https://finance.sina.com.cn/tech/roll/2023-09-22/doc-imznpwar5789597.shtml>

产合作，可为玛瑙斯工厂带来约 4 亿美元的年产值，同时有效拉动厦门出口产值

家电

2023 年以来，大型中国电器公司，如格力、美的、海信以及 TCL 将开始加大其在巴西电器与电子产品市场的投资，开始更加深入地发掘巴西的潜在市场。4 月，美的集团投资超 7 亿人民币在包索市建设巴西新工厂，覆盖冰箱、洗衣机等家电品类的生产。

美的开利是一家由两家中国企业合资的联合品牌，4 月，其在米纳斯吉拉斯州南部地区以 6 亿雷亚尔的投资额开设了一座双开门冰箱工厂，预计将于 2024 年开始运营。^①

海信集团 3 月份起开始在圣保罗州的 38 家 Via 实体店中销售从欧洲与中国进口的电烤箱、洗衣机和烘干机、灶台、冰箱和空调。公司表示有计划在 2023 年年底开始在巴西生产电视机。

基础设施

7 月，中铁十局参与联合体承建巴西东西一体化铁路正式开工。^②

8 月，中粮国际在巴西桑托斯港举行 STS11 码头项目开工仪式。码头将于 2025 年初开始运营，到 2026 年初达到最大产能，成为桑托斯港最大码头之一。^③

^① 《中国企业逐步主导巴西电器市场》，2023-07-04，中巴商业资讯，<https://china2brazil.com/2023/06/22/> 中国企业逐步主导巴西电器市场

^② 《中铁十局参与的联合体承建巴西东西一体化铁路》，2023-07-04，中巴商业资讯，<https://china2brazil.com/2023/07/04/> 中铁十局参与的联合体承建巴西东西一体化铁路/

^③ 《中粮集团董事长：长期坚持在金砖国家投资 为深化金砖农业合作探新路》，中国新闻网：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1775017379274521060&wfr=spider&for=pc>

综合 2023 年卢拉推出新经济政策及各方的反应来看，新经济政策的开局大体顺利，如果卢拉政府的金融与财政政策能配合解决政府负债过高，税收政策不稳定的问题或可实现其计划。

4. 巴西的科研发展概况与国际合作

卢拉新政府的科研政策比前任更为务实，主要表现在其并未延续全面推进国家创新的政策思路，而是将科技研究与国家具体生产领域联系在一起。^①新政府虽尚未发布正式的科研战略文件，但据科技部长卢西亚娜·桑托斯称，卢拉总统相信科学将在抗击饥饿、社会技术、团结经济、国家再工业化政策以及制定气候和能源转型议程方面发挥作用，也可以保证国家的独立和主权。^②

在新增长加速计划的主导下，教育被视为支持科技发展的重要基础，许多教育工作是科技工作同时开展的，而根据联合国教科文组织的调查报告，巴西的基础教育质量并不太好，因此本报告。

4.1 2023 年巴西的科研情况

本节将主要介绍新政府组建的科研主管部门及其职能；巴西政府颁布的重要科研政策；国家科研的主攻方向及取得的进展；同时也介绍巴西科技的国际重要合作，尤其是与中国的合作情况。

^① 之前巴西的科研战略是以航空和信息技术为重点发展领域，并同时推进“5G 网络战略、国家物联网计划、科学进校园计划”等诸项工作，整体框架十分复杂。郭栋 林嫻嵐，新的突破：2019 年巴西科技创新政策与发展评析。巴西发展报告（2020），北京：社会科学文献出版社，2020，160~172

^② Ministra Luciana Santos anuncia Ricardo Galvão como novo presidente do CNPq, 2023-01-07, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/01/ministra-luciana-santos-anuncia-ricardo-galvao-como-novo-presidente-do-cnpq>
Lisandra Paraguassu, Lula to seek Chinese semiconductor technology, investment in Beijing. 路透社, <https://www.reuters.com/technology/lula-seek-chinese-semiconductor-technology-investment-beijing-2023-03-24/>.

4.1.1 科研部门的重组

新政府改组了原来的科学研究主管部门：“科学、技术和创新部”和“通信部”，将其合并为“科学、技术和创新部（MCTI）”（以下简称“科技部”）。由 17 个相关部分组成，其中具体的核心分管单位主要有以下 4 个。

1. 战略政策和计划秘书处（SEPPE）：为部长提供相关建议，帮助制定、改变或废除国家战略性的科技发展政策和计划（特别是关于国家气候和可持续性发展方面的计划）。

2. 社会发展科学技术秘书处（SEDES）：在科学技术和科学教育普及、粮食主权与安全、国民营养、技术援助等领域向部长提出建议，帮助制定、改变或废除国家政策和计划。

3. 技术开发与创新秘书处（SETEC）：主要与“社会参与和多元化咨询”等部门配合提议、协调、监测和监督国家技术发展和创新计划。

4. 数字化转型科学技术秘书处（SETAD）：与科研部门、政府、生产部门和社会组织合作，从技术上协助推动巴西数字战略的制定和实施。

科技部还下辖 27 个附属机构：巴西航天局（AEB）、巴西物理研究中心（CBPF）、半导体企业-塞泰克公司（Ceitec SA）、国家自然灾害监测和警报中心（CEMADEN）、矿物技术中心（CETEM）、东北战略技术中心（CETENE）、管理与战略研究中心（CGEE）、国家核能委员会（CNEN）、国家能源与材料研究中心（CNPEM）、国家科学技术发展委员会（CNPq）、雷纳托·阿切尔信息技术中心（CTI）、巴西工业研究与创新

公司 (EMBRAPII)、上市融资公司-Financier of Studies and Projects (FINEP)、巴西科学技术信息研究所 (IBICT)、国家基础数学与应用数学研究所 (IMPA)、国家大西洋森林研究所 (INMA)、国家亚马孙研究所 (INPA)、国家空间研究所 (INPE)、国家半干旱研究所 (INSA)、国家理工学院 (INT)、国家天体物理实验室 (LNA)、国家科学计算实验室 (LNCC)、马米拉乌阿可持续发展研究所 (IDSM)、天文学及相关科学博物馆 (MAST)、拉恩斯埃米利奥戈尔迪博物馆 (MPEG)、国家天文台 (ON)、国家教育和研究网络 (RNP)。

4.1.2 科研部门的职能恢复

新科技部上台后前五个月的主要工作一是恢复政府与各大学、研究机构、科学协会等社会部门的接触；二是重组国家科学技术发展基金 (FNDCT)，向各重要部门的项目拨款，标志着科技部门工作的全面恢复；三是举办了各类研讨和科普活动，推动国民了解国家科技政策。

1-5月，卢拉和科技部官员在等待国会批准拨款的过程时，先后与国内重要的科技机构召开了五次交流会议，在各方达成了“科学作为经济发展支柱”的基本共识。1月，该部还未获得国会正式批款时，已率先拨款20万雷亚尔用于重建国家博物馆，2018年该博物馆在火灾中85%的藏品被大火烧毁。通过积极修复博物馆，卢拉政府向全社会树立起重视科学技术的下面形象。

6月，负责为科技部提供资金的国家科学技术发展基金 (FNDCT) 全面重组以后，其获得99.6亿雷亚尔的总投资，

标志着巴西科技部工作全面启动。截止到 9 月，数字化转型、国防、可持续再工业化创新、亚马孙“亚马孙综合学科”计划、可持续发展领域等 10 个相关领域已经获得 FNDCT 的投资批款。

重要的工业州首先获得政府投资，如塞阿拉州获 48 万雷亚尔的创新投资。投资主要用于信息和通信领域的技术人才培养计划“C-Jovem”的第二阶段，将总共培训 8,400 名学生，这是由科技部与塞阿拉州政府合作的项目。^① 10 月阿拉戈斯州也获得了超过 1,800 万雷亚尔的投资，用于科技部与该州合作的 Infovia-AL 计划。该计划要在该州建设 1,000 公里的光纤，将为州内的 15 个城市带来互联网基础设施，实现全州教育、研究和创新的民主化。这也是新增长加速计划中的一部分。^②

7 月，国家科技发展基金（FNDCT）向中小微企业创新项目发放贷款，总额为 16 亿雷亚尔，其中 10 亿雷亚尔是直接的公司贷款，用于补助微小创新企业，技术型公司和重要的企业。低息贷款的费率每年约 2%，有缓冲期最长可达四年，还款期限最长可达 20 年。其余 6 亿雷亚尔将用于促进公司与科技机构之间的合作。

8 月，“亚马孙综合学科”计划得到 34 亿雷亚尔的投资，用于研究基础设施、创新支持、粮食安全和其他行动。科技

^① 巴西政府网，

https://www.gov.br.translate.goog/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/06/mcti-investira-r-48-4-milhoes-e-m-projetos-no-ceara?_x_tr_sl=pt&_x_tr_tl=zh-CN&_x_tr_hl=zh-CN&_x_tr_pto=sc

^② Ministra Luciana Santos anuncia mais de R\$ 18 milhões em investimentos para Alagoas, 2023-10-02, 巴西政府网，

https://www.gov.br.translate.goog/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/10/ministra-luciana-santos-anuncia-mais-de-r-18-milhoes-em-investimentos-para-alagoas?_x_tr_sl=pt&_x_tr_tl=zh-CN&_x_tr_hl=zh-CN&_x_tr_pto=sc

当月还为国家天文台等科学基础设施投资了 42 万雷亚尔。

9 月，国家科学技术发展基金（FNDCT）为国防工业基地的创新，提供 2.38 亿雷亚尔投资，这是 FNDCT 有史以来向国防工业分配的最大数额的经济补贴。用于促进航空航天推进、网络防御和无人驾驶车辆等 22 个具体项目。

科技部还举办并参与了面向全社会展示科研工作重要性的多种活动：

9 月，举办了促进科技部与社会部门合作的“公共采购：良好实践、创新与控制”研讨会。目的是引导各相关单位讨论公共采购相关话题并强调其战略性。技术发展和创新部长吉拉·卡列罗斯（Guila Calheiros）与相关专家讨论认为，通过公共购买，可以达到可持续性和社会包容等目标，实现国家现代化。

10 月，科技部积极参与里约创新周的活动。里约创新周是拉丁美洲最大的创新和技术活动之一。在创新周内科技部发起了关于是否应加强与金砖国家科技活动的讨论话题，也参与了多方发起的“支持创新的公共政策：最新消息”的小组讨论。

10 月 17-21 日举办了第 20 届全国科技周活动，该活动由巴西总统卢拉原创于 2004 年，定于每年 10 月份的第一个星期举办。科技周上，科技部宣布了新的拨款项目，将投入 1 亿雷亚尔用于 2023 年的科学普及行动。这些科普活动包括颁发了“数字包容”为主题的第 30 届青年科学家奖、出版了许多科普读物，讨论了科研的社会共享问题，着重强调了

女童与妇女参与、共享科研成果的必要性，为各级学生举办了相应的奥林匹克科学竞赛，发布了一些重要的技术成果、也推介创新项目。巴西天文台还为全球直播了日环食。

由于科技部在本年度的出色表现，10月其已入围国家公共管理学院（Enap）主办的2023年第27届公共部门创新大赛决赛。举办方认为其主要贡献是“创建国家实验室系统模型，在科学、技术、创新和创业领域提供多用户访问”的倡议与“联邦行政部门服务或公共政策创新”等。

总体来看，巴西科技部的改组是相当成功的，它作为卢拉以科技作为“再工业化”支柱战略的重要推动者，做到了重新凝聚社会各类力量，架设政府与社会部门之间科技桥梁的关键作用。

4.2 2023年巴西科技创新面临的挑战和主要的进展

4.2.1 巴西科技创新面临的挑战

在2023年9月公布的全球创新指数（GII）中，巴西在所有参加评比的132个经济体中位列第49名，与去年相比上升了5位，为拉丁美洲排名第一的国家。但在国际管理发展学院（IMD）发布的《2023年世界竞争力年报》中，巴西在64个国家和地区中，仅排第60名。这说明，长期来看巴西科研基础仍然雄厚，但是短期内其科研队伍建设遭遇了严峻困难。

巴西现有的科研体系由研究人员、本科生、研究生和博士后组成。巴西国家科技发展委员会（CNPq）的研究团体名录显示，在巴西共登记了3.76万个科研小组，共计19.96

万研究人员，分布于 531 个机构中，其中 90% 是大学。巴西科技部 5 月发布的《2022 年国家科技创新指标》指出，该国疫后需要改善研发生态系统，否则难以在创新排名中取得进步。^①关于巴西科研发展迟滞的原因，本报告将在后文详细分析。

4.2.2 主要的科研进展

据巴西政府网公布的消息看来本年只达成三个振奋人心的科研成就。

一是巴西多用途反应堆（RMB）的建设取得进展。

位于伊佩罗（SP）的巴西多用途反应堆（RMB）的建设取得进展，在这里巴西新建了一座放射性同位素制造厂，未来巴西在放射性同位素生产方面更接近自给自足。国家核能委员会的专家说，核能在巴西有三个用途：用于癌症治疗药物和成像诊断；用于新材料的战略应用和开发，例如反应堆的新燃；将建成的一个大型中子束实验室和几个相关实验室，用于开展科学研究和开发新技术。该项目已经被列入政府的“新增长加速计划”，将由国家科学技术发展基金（FNDCT）计划投资 10 亿雷亚尔，到 2026 年，RMB 将成为该国最重要的核技术研究和药物生产中心之一。

二是由科技部支持发开的 100% 国产新冠疫苗：SpiN-TEC 入获得欧洲医学奖项。

SpiN-TEC 是由米纳斯吉拉斯州联邦大学（UFMG）和奥斯瓦尔多·克鲁兹基金会（Fiocruz）自 2020 年 3 月开始合作

^① MCTI elabora retrato mais recente da ciência, tecnologia e inovação no Brasil, 2023-05-11, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/05/mcti-elabora-retrato-mais-recente-da-ciencia-tecnologia-e-inovacao-no-brasil>,

开发，获得了巴西科技创新部的支持。与其他免疫剂的不同之处在于，面对新冠病毒原株和奥密克戎变体，这种疫苗均可诱导 T 淋巴细胞产生免疫反应。迄今为止的临床实验证明，SpiN-TEC 可有效防止新冠肺炎患者病情的恶化。此外，它在冰箱温度下至少可以稳定 9 个月，在室温下可以稳定约一个月，这使得它易于长途运输。

研发机构还强调，他们已经建设了疫苗工厂，没有依赖任何进口技术。这样可以减少外部依赖，在医药领域保障国家的主权。

在 17 个拉丁美洲国家的推荐下，该款疫苗已经获得欧洲医疗奖项，主要获奖者将获得 500 万欧元。该疫苗公司表示将这笔奖金投入两种新疫苗的开发：用于防治加斯病和寨卡病毒。^①

三是大西洋森林国家研究所（INMA）编制了有关大西洋森林 600 种物种的数据集，2022-2023 年间还发现了该地区的 13 种新的植物和昆虫物种。这些基础性研究工作将为雨林监测、物种保护、减碳研究开创新局面。

4.2.3 科研进展迟滞的主要原因

根据去年 5 月巴西科技与创新部的智库机构战略研究与管理中心发布的《科技与创新年度观察报告 2021》指出，疫情三年对巴西的科研工作的影响很大，不但加大了巴西与全球主要经济体（如美国和中国）的差距，而且逆转了巴西原

^① SpiN-TEC, vacina 100% nacional desenvolvida com apoio do MCTI, é finalista do Prêmio Euro.2023-05-11, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/08/spin-tec-vacina-100-nacional-desenvolvida-com-apoio-do-mcti-e-finalista-do-premio-euro>

先的科研发展态势，长此以往将拖累国家经济。具体的数据证实了这个发展趋势。^①

2020年巴西的研发总投资较2019下降8.2%，从2019年的95.3亿雷亚尔降至87亿雷亚尔，GDP占比从1.21%下降至1.14%。这些投资主要来自于政府和商业部门，来自于后者的资金大幅减少从0.63%下降到0.53%，实际减少了1亿雷亚尔，而公共支出从0.58%增加到0.62%，这也疫情对商业部门的打击紧密相关。

巴西公司在研发方面的投资减少造成的直接结果是，目前巴西的全职研究人员高度集中在大学。这意味着科研成果与实际生产存在阻隔，后果是年轻研究人员的就业能力低下，而缺乏职业前景又反过来影响大学对高端人才的培养。

实际上这种趋势并不完全是疫情造成的，疫情可能加剧了这个现象。根据2018年联合国对巴西的高等教育发展趋势的监测报告可知大约在2014年左右，巴西大学的公私立教育体系开始分化。私有入学率在高速发展之后呈现放缓趋势，而公立大学的招生日益扩大。

从20世纪90年代后半段开始实施经济稳定计划以来，高等教育开始呈现非常高的招生率。这在本科生招生方面体现得尤为明显，自2008年起本科生多出了150万名。其中大约有四分之三的本科生（730万）加入了私立教育机构。

②

^① MCTI elabora retrato mais recente da ciência, tecnologia e inovação no Brasil. 2023-05-15, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/05/mcti-elabora-retrato-mais-recente-da-ciencia-tecnologia-e-inovacao-no-brasil>

^② 雷纳托·须达·德·卢纳·佩德罗萨、埃爾南·塞姆維奇,巴西. 出自: 联合国教科文组织, 联合国教科文组织科学报告: 迈向2030年. 2018. 214-215

私立教育系统以实用的教学为主，各类远程教育项目助长了这种趋势。但是在 2014 年因大宗商品周期结束而使巴西的经济陷入低迷之后，私立高等教育的入学率也日益下降了。在 2014 年政府用补贴给 200 万名大学生进行了助学贷款。尽管有补贴的资助，私立高等教育院校的入学率还是有所下滑，直接原因可以归为学生不再愿意贷款上学。政府推出的 12 万份贷款延续到了 2015 年 3 月（新学年开始后的一个月）仍然无人申请。2015 年后政府提供的教育贷款降到 25 万份。

在公立教育方面，重组和扩张联邦大学计划 B 使得公立大学以及大学和技术学院的数量提升 25%，学生人数在 2007 年到 2013 年提升 80%（从 64 万名增长至 114 万名）。研究生教育也慢慢盛行于公立大学，在 2008 年到 2012 年间授予的博士学位增长了 30%。但是公立大学的教育未能直接与市场产生联系，而 2020 年连公立大学的博士学位数量也开始下降了。2021 年的博士人数至少倒退了六年，与 2016 年持平，2019 年博士毕业人数 2.44 万下降到 2020 年 2.01 万，2021 年是 2.07 万。这已经背离了国际教育的大趋势，对于巴西而言是一个危险信号。

科研队伍的萎缩造成巴西研究成果数量下降，研究领域逐渐狭窄。2020-2021 年巴西科研论文的增长率急剧降低（从 2015-2016 年的 8.72% 降至 1.73%）。巴西排名靠前的研究领域是生命科学和生物医学，寄生虫学是巴西 2021 年的重点领域，疟疾、利什曼病和寨卡病毒是该领域的高频术语。在

COVID-19 疫情推动下，“远程教育”成为 2019-2020 年的新兴主题，未来有望成为专业研究的较大主题。畜牧业和渔业领域产生了新的涉及动物营养学和水产养殖的主题。在创新和可持续领域，农业综合企业、治理透明度、工业 4.0、知识管理等成为新兴主题。关于亚马孙森林砍伐和工业 4.0 的影响的主题在研究中也变得越来越重要，但这方面研究的主要兴趣点在于对国家相关历史问题的研究，与国民经济相关的市场研究刚刚开始。^①

大学科研体制的另一弊病也比较突出。具体来说就是高被引论文往往带有合作研究的特征，巴西与美国合作最多，23.7%的高被引论文有美国合作者参与。除美国外，巴西合作较多是英国、西班牙、德国、法国、意大利、澳大利亚、葡萄牙和中国。

科技部的官员称，联邦政府致力于恢复对科学和技术的投资，并利用研发来应对国家挑战。具体的措施有二，一是将加强对博士毕业生的社会培训，为各经济部门补充高级管理人才，通过这些职位可以在不同的经济部门插入创新工具。二是在世界各国各领域寻求更广泛合作，改变科研力量不足，研究领域窄化的问题，也希望通过科研合作带动巴西的再工业化过程，从而创造出更多的高端就业机会。达到推动国家的经济加速的目的。

4.3 2023 年巴西的科研国际合作

2023 年巴西科研国际合作的主要方向是，在基础领域立

^① 刘澌，巴西智库报告评价本国近六年科技与创新表现. 中国科学院科技战略咨询研究院, 2022-9-22, http://www.casisd.cn/zkcg/ydkb/kjzczyxkb/kjzczxkb2022/zcxkb202207/202209/t20220927_6517800.html

足于拉丁美洲各国的共同利益，在前沿领域加强与美、中两国的合作，同时展开与欧洲的合作。

4.3.1 与拉美各国的合作

委内瑞拉

6月，科技部长卢西亚娜·桑托斯接见委内瑞拉驻巴西大使曼努埃尔·维森特·阿基诺时讨论双边合作和深化伙伴关系，两国的合作主要集中在健康，教育，空间技术方面。^①

亚马孙国家

8月，巴西科技部宣布向亚马孙国家转让监测技术。巴西科技部部长卢西亚娜·桑托斯在贝伦（宾夕法尼亚州）宣布，巴西将向亚马孙合作条约组织（ACTO）国家转让卫星监测技术。她说，巴西将与相关国家展开科学合作，包括培训来自亚马孙国家的研究人员和专家，以实施监测其领土上生物群落的计划。培训将由国家空间研究所（INPE）进行，它们目前正在优化卫星系统，可以通过地球观测卫星图像监测森林砍伐情况。^②

古巴

9月，巴西和古巴宣布恢复科学合作。巴西科技部在古巴哈瓦那举行的G77+中国峰会期间与古巴科学、技术和环境部签署了一份联合声明，重新启动科学、技术和创新指导委员会。该倡议标志着两国科学合作的恢复，促进了生物技术、

^① Embaixador da Venezuela no Brasil visita o MCTI. 2023-05-23, 巴西政府网
<https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/05/ministra-recebe-embaixador-da-venezuela-no-brasil>

^② Brasil vai transferir tecnologia de monitoramento para países amazônicos, anuncia ministra Luciana Santos. 2023-08-05, 巴西政府网
<https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/08/brasil-vai-transferir-tecnologia-de-monitoramento-para-paises-amazonicos-anuncia-ministra-luciana-santos>

气候、可再生能源、生物经济、生物制造、粮食主权和安全、农业科学以及教育和研究网络等领域的知识交流。^①

阿根廷、巴拉圭、乌拉圭

10月，巴西科技部与阿根廷签署了谅解备忘录，旨在倡议南方共同市场国家中创建现代生物技术产品国际生物安全网络（ABRE-Bio）。它是一个生物技术机构，可以对转基因生物（GMO）及其衍生物进行风险评估，制定对NBT衍生产品的监管措施，还可以组织研究新育种技术，为农业、环保等领域提供现代生物技术产品。目前加入这个合作计划的还有巴拉圭和乌拉圭农业和畜牧部。巴西科技部希望把这种，以前沿知识为引领缔造区域关系的模式，塑造为世界树立榜样。^②

巴西和阿根廷签署核能合作协议，根据总统卢拉在一月份访问阿根廷时确立的核合作战略联盟方案，巴西在推进多用途反应堆（RMB）的建设时寻求阿方的。巴西科技部长称，阿根廷在开发放射性同位素生产厂方面拥有国际公认的能力。该项目将聘请阿根廷公司Invap作为合作方。^③

除此之外，巴西在全球环境基金的资助下，也积极与拉丁美洲的其他国家合作解决气候异常和雨林地区气候暖化的问题。

^① Brasil e Cuba selam a retomada da cooperação científica. 2023-09-18, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/09/brasil-e-cuba-selam-a-retomada-da-cooperacao-cientifica>

^② Brasil, Argentina, Paraguai e Uruguai criam Rede Internacional de Biossegurança de Produtos Derivados da Biotecnologia Moderna. 2023-10-05, 巴西政府网, https://www.gov.br.translate.google.com/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/10/brasil-argentina-paraguai-e-uruguai-criam-rede-internacional-de-biosseguranca-de-produtos-derivados-da-biotecnologia-moderna?_x_tr_sl=pt&_x_tr_tl=zh-CN&_x_tr_hl=zh-CN&_x_tr_pto=sc

^③ Brasil e Argentina assinam acordo de cooperação em energia nuclear, 巴西政府网, https://www.gov.br.translate.google.com/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/10/brasil-e-argentina-assinam-acordo-de-cooperacao-em-energia-nuclear?_x_tr_sl=pt&_x_tr_tl=zh-CN&_x_tr_hl=zh-CN&_x_tr_pto=sc

4.3.2 与美国的合作

美国是巴西的主要科学合作方。在过去 10 年，两国的合作主要集中在卫生领域、气候和航空航天领域。两国签订有 10 年的双边生物医学研究计划；国家自然灾害监测和预警中心（Cemaden）和美国宇航局共享的 NOAA 天象卫星联合项目；2020 年初巴西国家空间研究所（Inpe）和美国宇航联合开发的新天气预报系统开始运行。2023 年巴西科技部表示，巴西不仅希望稳定和扩大与美国在气候变化、航空航天和卫生等领域的伙伴关系，而且也希望在不稳定的地缘政治争端的局势中，可以通过科学将不同立场的国家聚集在一起共商问题的解决方案，最后可以达到利用科技国际合作追求共同发展的目的。

为了促进巴美合作，巴西政府恢复了 2020 年来中断的“巴西-美国科学和技术合作联合委员会”工作，重启了委员会主导的一个双边对话和规划论坛。美国驻巴西大使伊丽莎白·巴格利大使对于巴方的主张表示赞同。^①

7 月，科技部与美国航空航天局（NASA）开始讨论在太空领域建立合作的可能性，以改进亚马孙监测技术。巴西国家空间研究所（INPE）正在开发的一项新技术——合成孔径雷达（SAR），希望在全天候条件下通过云生成数据，提高监测精度，为建设森林砍伐警报系统提供支持。目前 NASA 并不愿意展开技术合作，只愿意提供美国卫星的相关监

^① MCTI busca fortalecer parcerias com Estados Unidos, principal parceiro científico do Brasil. 2023-07-20, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/07/mcti-busca-fortalecer-parcerias-com-estados-unidos-principal-parceiro-cientifico-do-brasil>

测数据。双方正在讨论合作的具体方式。^①

4.3.3 与欧洲的合作

爱尔兰

3月，巴西科技部正在研究与爱尔兰建立科学、技术和创新谅解备忘录的方案。在周四（16日）与MCTI政策和战略规划秘书处与爱尔兰代表团见面，讨论加强两国之间的双边关系和合作的可能性。巴西看重欧洲国家在高等教育和工业方面的快速发展的经验，特别是爱尔兰在2022年全球创新指数中排名第23位，在科学卓越方面享有越来越高的声誉，是欧洲技术领导者。^②

欧盟

4月，科技接待了欧盟会议，讨论巴西和欧盟之间如何展开合作。部长表示卢拉总统优先考虑与欧盟展开科研合作，双方主要表达了愿意在半导体、大数据、绿色工业、教育网络设施方面的合作的意愿。^③

葡萄牙

4月，在第十三届巴西-葡萄牙峰会期间，两国签署了一份关于能源的谅解备忘录，鼓励相关国家机构之间进行经验和知识的交流。

此外，两国还签署了一份促进地矿领域技术交流的谅解

^① 巴西政府网，

https://www.gov.br.translate.google.com/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/07/brasil-e-eua-discutem-acordo-para-aperfeicoar-monitoramento-da-floresta-amazonica?_x_tr_sl=pt&_x_tr_tl=zh-CN&_x_tr_hl=zh-CN&_x_tr_pto=sc

^② MCTI estuda memorando de entendimento em ciência e tecnologia com Irlanda. 2023-3-17 巴西政府网，
<https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/03/mcti-estuda-memorando-de-entendimento-em-ciencia-e-tecnologia-com-irlanda>

^③ Brasil e União Europeia buscam fortalecer cooperação científica. 2023-04-06, 巴西政府网，
<https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/04/brasil-e-uniao-europeia-buscam-fortalecer-cooperacao-cientifica>

备忘录，一份驾照互认谅解备忘录，以及巴西卫生部、奥斯瓦尔多·克鲁兹基金会（FioCruz）和葡萄牙科技与高等教育部、经济与海洋部之间的国际合作谅解备忘录。^①

卢森堡

6月，巴西寻求与卢森堡的科技合作。巴西认为卢森堡是一个具有多样性的欧洲国家，国内拥有大量机构和多元化经济的金融中心。其在人力资源和智力资源方面均在世界排名领先。巴西可以向其学习金融市场知识，以及如何对国内的研究、创新和高等教育领域进行投资。卢森堡则对与巴西共同开发卫星有兴趣。^②

法国

6月，巴西学、技术和创新部政策和战略规划秘书处借在法国出席科技会议之机向法方表示，非常愿意开展机构间的对话，并进一步构建科技合作群。巴西认为在量子计算、流感病毒研究方面双方有合作的可能。^③

10月，巴西能矿部长亚历山大·西尔维拉（Alexandre Silveira）与法国能源转型部长阿涅丝·帕尼耶·吕纳谢（Agnès Pannier-Runacher）就能源转型和战略合作举行会谈，双方希望在能源领域重建合作关系，重点是核能方面。

巴西矿产和能源部称，两国已确定一项长期合作议程。

^① 巴西总统卢拉访葡萄牙期间，签订了哪些合作协议？2023-4-21，巴西华人网，https://www.brasilcn.com/article/article_74004.html

^② Brasil debate possibilidades de cooperação em ciência e tecnologia com Luxemburgo. 2023-06-23，巴西政府网，<https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/06/brasil-debate-possibilidades-de-cooperacao-em-ciencia-e-tecnologia-com-luxemburgo>

^③ “Queremos construir uma agenda conjunta de longo prazo com a França”，avalia secretária Marcia Barbosa. 2023-06-20，巴西政府网，<https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/06/201cqueremos-construir-uma-agenda-conjunta-de-longo-prazo-com-a-franca201d-avalia-secretaria-marcia-barbosa>

会谈后，包括法国电力集团（EDF）、法马通（Framatome）在内的核企代表与巴西代表进行会面。

巴西目前在运的安格拉（Angra）核电站1、2号机组为全国供应了3%的电力，3号机组于1984年开工，但在1986年停工，后在2006年重启建设，2015年又再次停工，工程总进度达到65%。2022年，3号机组再次重启建设，并计划2026年底前投运。

此外，巴西在2022年启动新核电项目选址工作。根据巴西2050年国家能源规划，届时将新增10 GWe的核电装机容量。^①

马尔他

6月，科技部与马耳他讨论合作减少海洋中的微塑料学。技术和创新部战略政策和计划秘书玛西亚·巴尔博萨（Marcia Barbosa）接待了马耳他驻巴西大使约翰·阿奎利纳（John Aquilina），讨论两国在可再生能源和减少海洋塑料领域的合作。

巴西和马耳他于1975年建立外交关系。目前巴西驻罗马大使馆负责代理在马耳的外交事务，而马耳他则于2022年在巴西利亚设立了大使馆。这是该国首次在拉丁美洲建立外交存在。

大使回顾说，尽管马耳他很小，但马耳他是一个拥有先进海事技术并对与巴西合作感兴趣（例如数字技术）的国家。巴西官员认为与海洋塑料作斗争是科技部关注的一部分，他

^① 中国能源研究会核能专委会,巴西与法国探讨核能合作.2023-10-18,
<https://power.in-en.com/html/power-2437971.shtml>

们愿意在两国间展开合作。^①

瑞士

7月，科学、技术和创新部代理部长路易斯·费尔南德斯（Luis Fernandes）接待了世界上最具创新力的国家瑞士教育、研究和创新秘书玛蒂娜·平山（Martina Hirayama）。国务卿是高级别科学代表团的成员，与拉丁美洲在研究和创新领域最重要的合作伙伴巴西交流经验并深化在科学、技术和创新方面的合作。

瑞士方面详细考察了巴西科技部的架构和主管的项目，秘书 Martina Hirayama 评估说，代理部长提到的基金会内部存在合作点，并强调了两国之间伙伴关系的长期轨迹。自2009年以来，两国就在科学和技术方面达成了合作协议。自2019年以来，两国的研究和创新资助机构之间也达成了合作协议。许多项目已经得到支持，合作已经展开进行中。

比如瑞士创新促进署 Innosuisse 定期与巴西伙伴机构 EMBRAPPII 一起组织双边合作项目征集活动。2016 - 2023 瑞士国家科学基金会 (SNSF) 为与巴西研究人员的合作提供了大约 190 项财政支持。

巴西的圣加仑大学和瑞士全球教育、研究和创新网络 Swissne 在巴西的办事处，都有助于深化两国的合作。^②

俄罗斯

^① Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação discute parceria com Malta para redução de microplásticos no oceano. 2023-06-26, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/06/ministerio-da-ciencia-tecnologia-e-inovacao-discute-parceria-com-malta-para-reducao-de-microplasticos-no-oceano>

^② Brasil e Suíça buscam aprofundar cooperação científica, 2023-07-06, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/07/brasil-e-suica-buscam-aprofundar-cooperacao-cientifica>

9月科技部寻求加强巴西和俄罗斯在计算和量子技术方面的伙伴关系。科技部部长接待了俄罗斯量子中心的联合创始人兼首席执行官鲁斯兰·乌努索夫 (Ruslan Unusov)，并陪同俄罗斯代表团讨论巴西和俄罗斯在计算和量子技术方面的伙伴关系。会议期间讨论了金砖国家内部的科学合作和科学家交流等议题。

俄方在会议开幕式上介绍了该国量子计算的路线图，并表示到2024年，俄罗斯将拥有一台50至100量子位的计算机。他还指出，量子计算超越了硬件，包括软件和访问平台的开发。乌努索夫强调，在金砖国家集团（巴西、俄罗斯、印度、中国和南非）的平台上可以发展科学合作，俄罗斯愿意对国际伙伴关系持开放态度。

俄方建议，在金砖国家内部建设一个通用技术平台。反对许多国家限制量子编程访问的做法，在金砖国家内拥有这个平台可以发展量子技术的共同市场。

最后，俄方还指出通过交换专家促进科学交流才是量子技术合作的本质，“我们希望鼓励巴西科学家来到这里，鼓励俄罗斯科学家来到巴西”。

在会议期间，巴西科技部长列举了巴西已经采取的几项行动，例如投资3260万雷亚尔，用于在MCTI下属的巴西物理研究中心（CBPF）安装量子技术实验室；目前，还有一个巴西量子技术能力中心项目正在进行。它由EMBRAPII进行遴选，由MCTI提供资源。

此外，MCTI正在为定于11月举行的巴西-俄罗斯政府间

合作委员会（CIC）会议做准备，并强调了 CNEN 与 ROSATOM 之间的长期关系，重点是放射性同位素和核反应堆方面的合作。^①

4.3.4 与中国的合作

自卢拉总统访华后双方签署了 17 份战略协议中有 5 份涉及科研方面的合作。形成了包括卫星、通信技术、航天、创新合作等方面的顶层框架。在此框架下，巴西与中国的科研合作交往呈现出全方位，多角度、主动性强三个特点。

一是高层接触，维持热度。

2023 年 5 月到 10 月，中巴双方的高层会晤每次都涉及科研合作的问题，最高领导人也时常关注双方的高层次的科研合作交流活动。

5 月，西亚娜·桑托斯（Luciana Santos）陪同卢拉访华时指出巴中科技合作是巴西加强同中国全面战略伙伴关系的重要一环。^②她总结了 2023 年巴中科技合作的几个层次和重点领域。

在国家层次，有巴中地球资源卫星、纳米技术研究与创新中心等合作项目，两个重点合作已经深入展开：一是航天领域合作达成一系列共识，包括尽快开展巴中地球资源卫星 05 星、06 星论证工作，优先编制巴中地球资源卫星 06 星技术方案。双方在这方面加快合作步伐，对于加强亚马孙雨林地区的环境监测、提升气候研究水平具有积极作用。二是建

^① MCTI busca fortalecer parcerias em computação e tecnologias quânticas entre Brasil e Rússia .2023-08-24, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/08/mcti-busca-fortalecer-parcerias-em-computacao-e-tecnologias-quanticas-entre-brasil-e-russia>

^② 卢西亚娜·桑托斯，巴中科技合作不断结出丰硕成果.中工网，2023-05-转引自 <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1763114570496208971&wfr=spider&for=pc>

设了巴西—中国气候变化与能源技术创新研究中心，这是两所顶尖大学：巴西里约热内卢联邦大学和中国清华大学合作致力于在清洁能源与应对气候变化领域开展共同研究重要平台。

在市场层次，巴西的生物燃料技术和中国的新能源汽车产业发展处于世界领先水平，加上双方在能源转型和环境保护的方面的价值观与目标一致，未来可以在在应对气候变化、加强生态环境保护、开发新能源等领域爆发出巨大合作潜力。在其他科技产业中，巴中都拥有独特优势也是重要合作伙伴。例如，巴西的飞机制造业和中国的电子商务等互联网科技产业都具有发展优势，双方可以开展合作。

8月，巴西召开了第七次全体会议部际筹备会议，介绍各部门落实中国—巴西高层协调与合作委员会第六次会议通过的《2022年至2031年中巴战略规划》的执行情况。代理总统（工业部长）杰拉尔多·阿尔克明（Geraldo Alckmin）主持会议。

科技部表示，与中国的合作是该部的优先事项。部长再次指出有把握取得进展的重要领域：

1. 同步加速器光源使用技术（巴西在这方面的发展阶段比中国更先进），气候变化和创新能源技术以及空间开发项目有关的问题。如卫星和射电望远镜。并确定两国之间，这些举措可能构成计划于2024年举行的COSBAN第七次全体会议的交付。

2. 清华大学和里约热内卢联邦大学（UFRJ）共同维护

的中巴气候变化与能源创新技术中心。科技部对其的资金支持已经延续至 2027 年，该中心的主要合作研究领域涉及：能源规划、智慧城市、混合动力汽车、以及创业和创新。

3. CBERS-6 卫星项目，该项目将携带多任务平台，巴西国家空间研究所（INPE）工程师向中国伙伴学习合成孔径雷达（SAR）技术，可以穿透云层获得图像。

4. 帕拉伊巴的 BINGO（综合中性气体观测的重子声学振荡）射电望远镜项目，已经由中巴单位形成创新共同体，包括：巴西坎皮纳格兰德联邦大学、巴西圣保罗大学、巴西国家空间研究院、上海交通大学、扬州大学、中国科技大学、中科院上海天文台等。该项目除了暗物质研究的主要任务外，它还将为观测宇宙学和天体物理学提供仪器技术的开发。

5. 关于工业和信息通信技术小组委员会，电信研究与发展中心（CPQD）与中国信息通信研究院之间的合作活动正在进行中。目标是开发先进通信技术项目，包括人力资源培训。

9 月，在科技部加与中国共产党政治局常委李希率领的中国代表团的会晤时，部长首先巴西和中国之间 40 年的科学合作，特别指出两国的卫星项目和合成孔径雷达技术（SAR）对巴西的帮助。在这次为了庆祝两国建交 50 周年而进行的礼节性访问中，巴西再次表示延续和扩大双方合作的意向。部长还特别提到，有必要扩大巴西-中国青年科学家交流项目，鼓励更多的巴西科学家，特别是年轻医生访问中国，以及年轻的中国医生访问巴西研究机构。^①

^① Ministra Luciana Santos participa de reunião com delegação chinesa. 2023-09-21, 巴西政府

在高层的推动下，6、7月巴西科技部的重要分管单位常常与中国驻巴使馆联系，讨论合作的进展。7月，国驻巴西大使祝清桥访问科技部时重申两国在太空领域长期全面合作的承诺，并表示共同开发巴西中国地球资源卫星 CBERS-6 可以作为两国其他伙伴关系的榜样。6月中国驻巴西利亚大使馆科技参赞陆平和 MCTI 社会发展科技秘书伊纳西奥·阿鲁达开始讨论双边合作领域的具体合作方案。双方认为可以高端的合作拓展到科普和科学教育合作。例如组织科学奥林匹克竞赛，例如由 ITA 组织的巴西公立学校数学奥林匹克竞赛 (OBMEP-IMPA) 和高中数学教师奥林匹克竞赛 (OPMbr)，获奖者将获得到上海参观的机会。

二是依托平台建设，多元合作齐头并进。

在中层合作领域，中国与巴西已经建设了一些战略性的合作平台。

农业

中国农业大学巴西圣保罗大学联合学院，2021年获批成立，是亚洲和拉美国家之间正式成立的第一个农业高等教育机构。学院的目标是汇集世界顶尖涉农大学力量，在国际组织的支持下，为中国、巴西和各国学生提供国际文化和教育环境，提供一流农业学科的创新教育，发展成为亚洲、南美洲和世界顶尖的跨国教育机构。学生毕业后由中国农业大学和巴西圣保罗大学分别授予硕士学位。未来学院将在多个领域开设新专业，面向非洲等发展中国家，开展国际减贫人才

网. <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/09/ministra-luciana-santos-participa-de-reuniao-com-delegacao-chinesa>

培养和农业发展项目建设。

中国农业科学院中国-巴西农业科学联合实验室，2011年挂牌成立，旨在配合国家整体外交需要，巩固两国元首互访成果，落实两国政府联合公报中建立联合实验室和促进农业科技创新合作的有关内容。联合实验室主要开展巴西重要的农业种质资源收集与引进；利用特有的农作物、微生物资源进行重要功能基因挖掘，抗逆抗除草剂水稻、新型转植酸酶基因玉米研发和转基因安全技术研究；借鉴巴西生物技术产业化经验，促进我国生物技术成果向巴西转移，为我国农业科技全球战略布局实施做出贡献。

马托格罗索联邦大学“中文+农业科教发展中心”，2023年成立，是中国华南农业大学和巴西马托格罗索联邦大学合作建立，将进一步深化中拉人文与农业科技创新融通发展，推动新形势下国际中文与农业教育事业在拉美地区的创新和可持续发展。

工业

金砖国家新工业革命伙伴关系创新中心，2021年9月7日正式揭牌，主要职责：承担金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地政策协调、人才培养、项目开发等事务性、辅助性工作。目前该基地除了人才培养工作，还积极建设金砖国家间技术合作（转让）平台。

在疫情期间，金砖创新基地专门面向巴西举办了线上职业教育：2022金砖国家全球跨境电商人才培训（巴西专场）。这是由福建省外办与巴西马托格罗索州科技和创新厅、厦门

金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地共同主办的课程。主要面向包括巴西在内的金砖及“金砖+”国家跨境电商企业管理人员，共吸引 25 个国家 36 万人次在线观看。培训共分为三期，分别于 7 月 13 日、20 日和 27 日举行，着眼外贸新模式、新业态，介绍了速卖通、虾皮、亚马孙平台基础运营有关情况，取得积极反响。^①

2021 年，中国信通院、厦门市工业和信息化局和厦门市通信管理局三方签署“星火·链网”超级节点(厦门)合作协议，标志着“星火·链网”这一国家区块链与工业互联网协同创新基础设施正式落地厦门。2022 年 9 月，“星火·链网”超级节点(厦门)正式发布，巴西作为中国在南美最大的经贸、科研合作伙伴一直有心加入此项目，但目前仍未能有单位有效推进，这可以作为未来工作的着力点。

尖端科技

中巴气候变化与能源技术创新中心，是在中国和巴西两国政府的支持下于 2010 年 4 月正式成立的联合机构，分别在清华大学和巴西里约热内卢联邦大学设立办公室。中巴中心的主要职能是发挥中国、巴西气候变化与能源技术创新合作的桥梁作用，开展气候变化与能源技术创新领域相关研究工作，为中巴合作特别是提高气候变化与能源技术创新研究水平做出贡献。

高层级公共平台

^① 2022 金砖国家全球跨境电商人才培养(巴西专场)取得圆满成功。2022-07-09，福建外事。
https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzAxNTg0MDgwNg==&mid=2247515579&idx=3&sn=822691294ff44eb46969cf22c8330aa3&chksm=9bfff1ef2ac8897e46bef9401b56c094d581cedc3feb8476fef06dc3500b92cfa698c8e91af65&scene=27

上海浦江创新论坛，论坛创设于2008年，是对标中关村论坛，力争成为中国南方地区主办的面向全球科技创新交流合作的国家级平台。^①2023年设置了“创新体系与科技评价”、“区域创新发展”两场主题论坛，旨在推进中国科技评价体系转型，打造区域协同发展交流的大舞台；另一方面，借助国家级平台推动与主宾国等国家的科技合作，积极开展科技外交，体现开放科学和链接全球创新生态的理念。2023年的论坛召开了“第一届巴西 - 中国纳米技术研讨会”。该活动的重点是介绍两国在纳米技术方面的发展，创新和创业方面的主要政策。其他目标是促进创新环境、项目签约和科研合作机会。这次会议受到巴西科技部的格外重视。^②

依托于平台，许多合作得以长期开展，造成重要反响。比如中国农业大学全球食物经济与政策研究院（AGFEP）就可以依托，即可与世界经济论坛联合举办“关于中国牛肉贸易推动巴西热带雨林保护”圆桌论坛，形成国际影响。经过长时间的舆论造势，2023年世界经济论坛开始注意到中国与巴西牛肉进出口已经形成联盟。很快将成为国际牛肉类大宗商品交易标准的制定者。^③

三是科研单位的合作主动性日益增长。

据不完全统计，2023年两国各科研单位间的互访有10余次。其中取得进展的有：

^① 习近平主席与巴西总统致贺信，浦江创新论坛开幕，中外嘉宾探讨开放创新生态。澎湃新闻：<https://new.qq.com/rain/a/20230910A072AW00>

^② Brasil e China promovem seminário para fortalecer cooperação em Nanotecnologia. 2023-09-11, 巴西政府网, <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2023/09/ministra-luciana-santos-participa-de-reuniao-co-m-delegacao-chinesa>

^③ AGFEP 关于中国牛肉贸易推动巴西热带雨林保护”圆桌论坛。http://agfep.cau.edu.cn/art/2021/4/26/art_39031_742412.html

4月，巴西科研机构奥斯瓦尔多·克鲁兹基金会(Fiocruz)与中国科学院—发展中国家科学院(CAS-TWAS)新发突发传染病研究与交流卓越中心(CEEID)在北京签订了科学合作协议。

巴西国家通讯社报道，双方的合作聚焦于大流行病及传染病的预防和控制，包括新冠、流感、基孔肯雅热、寨卡病毒、登革热、黄热病、结核病等，同时还将合作开发疫苗、药物等公共卫生产品。

Fiocruz方面表示，签署合作协议的对话始于2019年之前，因新冠疫情等原因被延迟。该机构认为，巴西联邦政府的换届有利于强化两国的合作伙伴关系，并将两国的利益重新连接起来。今后要合作的主要方向是加强两国之间科研人员的流动，并计划在2023年第四季度或明年第一季度之前举办研讨会。

据悉，双方将建立巴中传染病研究预防中心(IDRPC)，一个设在北京，另一个设在里约热内卢(Rio de Janeiro)，两个中心均有来自两国的研究人员，除了进行学术交流外，还将开展合作项目，如开发疫苗、抗体以及急慢性传染病治疗药物等。^①

5月，巴西亚马孙联邦农业大学校长河海大学中联拉美亚马孙科技创新公司签署三方科技合作项目协议。

河海大学是金砖国家网络大学成员高校，历来重视与巴西的交流，希望今后能够与亚马孙联邦农业大学在师生交流、

^① 巴中科研机构合作 将在北京和里约设传染病研究中心. 2023-04-13, http://www.br-cn.com/static/content/news/br_news/2023-04-13/1096124051753549824.html

科学研究等领域开展更多务实合作。Herdjania 校长全面介绍了亚马孙联邦农业大学的发展历程以及巴西亚马孙地区的自然和地理优势，希望双方能够以该科技合作项目为契机，在更多领域开展深层次合作，成为中巴高校合作的典范。

会议中，河海大学和巴西亚马孙联邦农业大学以及中联拉美亚马孙科技创新公司三方还签署了“发展有机肥修复亚马孙流域退化土壤”科技合作项目协议。^①

9月，中国农业大学与巴西圣保罗大学签订了“中国农业大学-巴西圣保罗大学联合学院”二期专业的合作意向书。两校合作将进一步深化：包括在中巴联合学院建设、学术交流、师生互访、产业合作、A5联盟创新发展等方面开展更加深入的合作。中国农大代表团还考察了巴西圣保罗大学创新中心、温室气体创新研究中心（RCGI）、布坦坦研究所（Butantan Institute），与机构相关负责人和研究人员座谈，详细了解巴西圣保罗大学科技创新、校企合作、成果转化，以及服务本地经济发展的情况。还考察了巴西圣保罗大学农学院的示范农场，调研大学示范农场合作模式和巴西肉牛产业发展情况。^②

目前，中国与新一届巴西政府治下的科研部门已经初步建立了顺畅的沟通合作机制，以高端科技为先导，在国家科技合作的不断拓展下，各级政府、公共论坛、科研责任单位都获得了很大的鼓舞以及发展的空间。尽管这种合作只积累

^① 巴西亚马孙联邦农业大学校长代表团一行访问我校。

2023-05-15 <https://www.hhu.edu.cn/2023/0515/c13911a261228/page.htm>

^② 党委书记钟登华率团访问巴西。2023-09-21，中国农业大学官

方. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1777645393510418944&wfr=spider&for=pc>

了五个月的经验，但与巴西的其他国际科研合作相比，中国巴西的合作明显更为全面和系统。两国对于目前世界格局变化的认知大致相同，也树立了科研可以推动经济、社会发展的基本理念。因此，展望未来两国的科研合作必将是发展战略伙伴关系的重要纽带和动力。

5 巴西的文化发展情况及中巴两国的文化合作

随着中巴经济合作走深走实，尤其是中资企业在巴西投资与投产数额增加，有利于中巴两国人民相互了解的深入文化交流合作势在必行。明年是中巴建交 50 周年纪念，文化交流领域必将受到格外关注，以往中巴的文化交流主要集中在教育、科研和政商层面，由于相距遥远两国人民对彼此的了解远远不足，疫后经济恢复、工业发展将促进两国人民开启广阔的文化交流空间，因此，本报告主要从民心相通的角度简要介绍近年巴西的文化发展情况，以及中巴文化合作的几个潜在领域。

5.1 近年巴西的文化发展概况

5.1.1 文化主管部门变迁

2019 年，前总统博索纳罗正式通过“官方公报”的一项法令，将文化厅合并到旅游部。这是文化部成立 34 年以后首次被解散。国家文化政策委员会（Conselho Nacional de Política Cultural），国家文化奖励委员会（Comisso Nacional de Incentivo à Cultura）和国家文化基金委员会（Comisso do Fundo Nacional de Cultura）等组织也被合并。2019-2023 年巴西政府对文化资助资金大幅减少，导

致了文艺创作部门、博物馆等公共文化部门的职能的衰退，文化从业者数量减少，对外文化交流也减少了。

卢拉上台恢复了文化部，还有几个与文化相关的部门也在配合工作。包括：教育部、旅游部、科学、技术和创新部、原住民部。目前文化部刚刚开始展开工作，主要是措施是通过举办“巴西创意产业市场（MICBR 2023）”的商业活动重新凝聚国内的文化创意企业力量。^①对外交流方面，巴西文化部长梅内塞斯在中国访问时也表示，进一步加强巴中两国文化交流，深化双边文化合作。

5.1.2 巴西的文化和文化市场

巴西是一个移民国家，在长期的多族源文化交流中，孕育出丰富多彩的文化样式。葡萄牙移民文化、非洲文化、天主教文化以及土著文化在此对峙、交融，也塑造了巴西人民继承自己的传统文化和接受外来文化并行不悖的包容性格。

目前巴西最有名的公共节日有：“卡瓦利亚达什节”（Cavalhadas）是葡萄牙移民的纪念节日；康茄舞节（Conga）是天主教区和非洲裔聚集区举行的节日；敬牛节（Folk Festival of Parinatins），是巴西东北部的传统节日，它从非洲黑人的牛复活节演变而来，现已成为葡萄牙人、黑人和土著印第安人的共同节日；狂欢节，是欧洲移民带到巴西的宗教节日，在复活节前47天——天主教封斋节前三天开始，天晚上进行，接连举行三天。里约狂欢节是巴西规模最大最受欢迎的狂欢节，紧随其后的还有萨尔瓦多和伯南布哥的狂

^① 巴西文化部网站：*Interessados poderão participar das rodadas de negócios do evento em Belém, 2023-10-11*, https://www.gov.br.translate.google.com/cultura/pt-br/assuntos/noticias/micbr-2023-abre-inscricoes-espontaneas-para-emprededores-culturais?_x_tr_sl=pt&_x_tr_tl=zh-CN&_x_tr_hl=zh-CN&_x_tr_pto=sc

欢节。

世界文化遗产：巴西自 1977 年 9 月 1 日加入《保护世界文化与自然遗产公约》的缔约国行列以来，截至 2019 年，经联合国教科文组织审核被批准列入《世界遗产名录》的巴西世界遗产共有 22 项（包括文化遗产 14 项、自然遗产 7 项、混合遗产 1 项）。巴西的世界遗产数量居世界第 13 位。

人民的日常文化生活：里约热内卢州贸易联合会（Fecomércio-RJ）在 2017 年公布的巴西民众文化习惯调查显示，巴西全国 56% 的民众在去年至少参加了一次文化活动，2016 年全年巴西民众参加文化活动的比例增长了 13%，在调查中，37% 的巴西民众表示有看书的习惯，29% 的人表示受到推广文化活动的影 响养成听音乐会的习惯，去剧院看剧的人数也增加 11%，爱看电影的人数占 34%。这说明，只要经济条件允许巴西人民对于文化的需求度是很高的。因此，巴西的文化氛围也为巴西的文化行业发展创造了良好的条件。

5.2 巴西重点文化产业发展

5.2.1 旅游业

巴西拥有丰富的自然资源和人文景观，旅游业发展潜力巨大，旅游业大约贡献了巴西国内生产总值的 8%。2022 年巴西共接待外国游客超过 363 万人次，约是 2021 年的 5 倍；外国游客在巴西的消费总金额同比增长 68%。2022 年巴西狂欢节活动是时隔 3 年首次恢复正常规模举办。圣保罗、里约热内卢等城市均举行了大规模的巡游和桑巴舞表演活动，游客人数超过疫情前水平，酒店客房平均入住率达到 90% 以上。

数据显示，狂欢节吸引了国内外约 4600 万人次参加，带来约 15 亿美元的收入。另据统计，2023 年以来，巴西旅游业加快回暖，正成为拉动经济复苏的重要引擎。2023 年前 6 月巴西已接待外国游客 150 万人次。

5.2.2 游戏业

巴西数字游戏开发商协会（Aragames）与巴西贸易出口和投资促进局（ApexBrasil）合作进行的研究显示，2022 年期间，巴西一共有 1042 家游戏开发工作室，较前年增长 3.27%。目前巴西共有 13225 人从事游戏开发工作。数据还显示，自 2020 年以来，巴西一共推出了 2600 款游戏，其中有 1008 款游戏于去年推出。普华永道巴西全球娱乐和媒体的最新调查显示：巴西市场将在不到五年的时间内翻一番。另外，巴西的游戏公司通过调研发现，2022 年中国的市场规模达到了 458 亿美元，他们希望把中国当作巴西 38% 游戏开发商的潜在出口对象。^①

5.3 中国与巴西的文化合作交流

5.3.1 影视合作

2019 年，中国中央广播电视总台与拉丁美洲最大的传媒集团——巴西环球传媒集团签署合作备忘录。双方将在影视剧、体育、娱乐及 5G 技术应用等方面展开合作。

2021—2023 年中国在巴西开办“中国影视作品展播季”此前已有包括纪录片、动画片、电视剧等在内的 20 余部中国优秀影视作品通过巴西盒子电视端及线上点播平台与巴

^① 《中国游戏市场的重新开放将利好巴西》，中巴商业资讯，2023-1-3，<https://china2brazil.com/2023/01/03/中国游戏市场的重新开放将利好巴西>

西观众见面，得到当地多家媒体积极报道。

2022—2023年，中国流媒体平台 K-Ba11 获巴西足球联赛转播权。

5.3.2 文旅交流

2023年8月，由中外文化交流中心联合山东、山西、河南、四川、甘肃五省文化和旅游厅共同主办，由中国驻巴西大使馆、中国驻圣保罗总领事馆和巴西圣保罗州旅游观光厅支持，由巴中社会文化研究中心承办的“你好中国！”——2023黄河主题旅游海外推广季巴西专场活动在圣保罗举办。^①

5.4 厦门与巴西的文化合作交流

2023年5月，厦门市与巴西东北部城市福塔莱萨市签署友好城市协议。

2023年6月，巴西华人文化交流协会与厦门市文化产业代表团举行座谈交流会。巴西华人文化交流协会（简称文协）与到访的厦门市文化产业代表团在文协会馆举行座谈，双方就未来如何进一步加强文化领域之间的合作与交流进行了深入的探讨。

从客观层面来看，巴西的文化旅游产业目前被寄以辅助经济复兴的众望；从主观来看，刚恢复不久的文化部门也希望抓紧时机创造成绩，以文旅、游戏、音乐影视为龙头的产业都蓄势勃发，合作的愿意也正从各渠道得到表达。可是中国与巴西的文化交流合作虽有广阔的前景，却仍未起步。可以借巴西建交50周年之时，适时谋划开拓新的合作领域。

^① 《讲述中国故事推动中巴文旅交流合作》，《中国文化报》，2023-8-11，转引自中华人民共和国文化和旅游部，https://www.mct.gov.cn/whzx/zsdw/zwwhjlzx/202308/t20230831_946936.html